

Uchwała nr 17/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 lutego 2024 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w zarządzeniu nr 147/1/2023 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 30 listopada 2023 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Grzelka Damian – Prezes Izby,

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 158 §2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

wskazuje naruszenie prawa w zarządzeniu nr 147/1/2023 Wójta Gminy Strawczyn z dnia 30 listopada 2023 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok polegające na przeniesieniu wydatków z rezerwy ogólnej na zwiększenie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, co stanowi naruszenie art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Uzasadnienie

Zarządzenie Wójta Gminy Strawczyn nr 147/1/2023 z dnia 30 listopada 2023 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2023 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 5 lutego 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zostało objęte postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 14 lutego 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Strawczyn.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach badając ww. zarządzenie stwierdziło, że jest ono obarczone wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W przedmiotowym zarządzeniu Wójt Gminy Strawczyn dokonał między innymi zmian w planie wydatków polegających na przeniesieniu rezerwy ogólnej zaplanowanej w dz. 758 „Różne rozliczenia” rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” §4810 „Rezerwy” w kwocie 63.173,00 zł do działu 801 „Oświata i wychowanie” z przeznaczeniem na zwiększenie m. in. wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy planowanych w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej:

- dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80101 „Szkoły podstawowe” §4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników” i 4790 „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli”,
- dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” 4790 „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli”,
- dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80104 „Przedszkola” §4010 „Wynagrodzenia osobowe pracowników”,
- dz. 801 „Oświata i wychowanie” rozdz. 80150 „Realizacja zadań wynikających stosowania specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży w szkołach podstawowych” 4790 „Wynagrodzenia osobowe nauczycieli”.

Powyższe zmiany, w ocenie Kolegium, naruszają art. 259 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki przenoszone z rezerwy ogólnej nie mogą zwiększać planowanych wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wskazuje ponadto, że przekazanie przedmiotowego zarządzenia nr 147/1/2023 z dnia 30 listopada 2023 roku nastąpiło w dniu 5 lutego 2024 r., a więc ze znacznym przekroczeniem terminu, bowiem zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym wójt zobowiązany jest do przedłożenia uchwał rady gminy i zarządzeń wójta objętych nadzorem regionalnej izby obrachunkowej w terminie 7 dni od ich podjęcia.

Z uwagi na okoliczność, że badane zarządzenie dotyczy roku budżetowego 2023, który już się zakończył Kolegium ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie zarządzenia nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 §2 Kodeksu postępowania administracyjnego orzeka jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka