

**Uchwała nr 20/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 23 lutego 2024 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LIX/341/2024 Rady Gminy Słupia Konecka z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Słupia Konecka oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) po zbadaniu w dniu 23 lutego 2024 roku uchwały nr LIX/341/2024 Rady Gminy Słupia Konecka z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Słupia Konecka oraz ustalenia wysokości tej opłaty

**stwierdza nieważność ww. uchwały w części dotyczącej § 6 ust. 2 pkt 3 i 4 oraz § 6 ust. 3 pkt 3 i 4 z powodu naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 ze zm.).**

**Uzasadnienie**

Uchwała nr LIX/341/2024 Rady Gminy Słupia Konecka z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odebranymi na terenie Gminy Słupia Konecka oraz ustalenia wysokości tej opłaty przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 15 lutego 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 23 lutego 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Słupia Konecka.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy Słupia Konecka uchwałą nr LIX/341/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w § 6 ust. 2 i 3 postanowiła:

„2. Ustala się stawki opłat za worki na odpady komunalne w wysokości:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 20 zł;
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości zł; 40 zł
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 80 zł
- 4) o pojemności 7000 l – w wysokości 1400 zł

3. Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości:

- 1) o pojemności 120 l – w wysokości 40 zł;
- 2) o pojemności 240 l – w wysokości 80 zł;
- 3) o pojemności 1100 l – w wysokości 160 zł;
- 4) o pojemności 7000 l – w wysokości 2800 zł;”

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej zwanej: u.c.p.g.) rada gminy w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stosownie do brzmienia art. 6j ust. 3 u.c.p.g w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 u.c.p.g.. Na podstawie art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 l przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie natomiast z art. 6k ust. 3 rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b u.c.p.g..

Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Słupia Konecka, wypełniając ustawowy obowiązek, w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, zobligowana była ustalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla worków o mniejszej lub większej pojemności w wysokości proporcjonalnej do stawki dla worków o pojemności wynoszącej 120 l.

Zatem w ocenie organu nadzoru konstrukcja przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g wymaga najpierw określenia w prawidłowy sposób stawki opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów,

a następnie określenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o innej pojemności, przy czym stawka ta musi być ustalona proporcjonalnie do ich pojemności.

Postanowienia zawarte w § 6 ust. 2 pkt 3 i 4 przedmiotowej uchwały w odniesieniu do pojemności 1100 l i 7000 l nie uwzględniają zasady proporcjonalności w odniesieniu do stawki opłaty wynoszącej 20 zł za worek o pojemności 120 l. W konsekwencji w nieprawidłowej wysokości ustalono również stawki opłaty podwyższonej jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określonej w § 6 ust. 3 pkt 3 i 4 ww. uchwały.

Kolegium Izby stwierdza, że ustalenie przez Radę Gminy Słupia Konecka stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od worka o pojemności 1100 l i 7000 l nastąpiło z naruszeniem zasady proporcjonalności, poprzez co w sposób istotny naruszono przepis art. 6k ust.2a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Za istotne naruszenie przyjmuje się podjęcie uchwały przez niewłaściwy organ, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawa będącego podstawą prawną uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały. Wskazuje się nadto, że stwierdzenie nieważności uchwały może nastąpić tylko wtedy, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt VIII SA/Wa 147/19).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Prezes  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
**Damian Grzelka**