

## UCHWAŁA nr 12/2024

### Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 12 stycznia 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXVIII/854/23 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2024 - 2040

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca), Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 2094 ze zm.)

#### **stwierdza nieważność**

uchwały nr LXVIII/854/23 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2024 - 2040 z powodu naruszenia art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.)

#### **U z a s a d n i e**

Uchwała nr LXVIII/854/23 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2024 - 2040 (*dalej badana uchwała w sprawie WPF na lata 2024-2040*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 stycznia 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 12 stycznia 2024 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art.18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium wzięli udział przedstawiciele Województwa Świętokrzyskiego.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W porządku obrad Sejmiku na 28 grudnia 2023 r. było między innymi rozpatrzenie projektów uchwał w sprawie:

1. Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2024 – 2040 (pkt 16),

2. uchwalenia budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2024 rok (pkt 17).

W wyniku przeprowadzonych głosowań:

1. badana uchwała w sprawie WPF na lata 2024 – 2040 została podjęta i na mocy § 5 weszła w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.,

2. uchwała sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok nie uzyskała wymaganej większości głosów.

W związku z powyższym od 1 stycznia 2024 r.:

1. podstawą gospodarki finansowej Województwa Świętokrzyskiego jest projekt budżetu przyjęty uchwałą nr 8105/23 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Województwa Świętokrzyskiego na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnym (*dalej projekt budżetu Województwa na 2024 rok*), gdyż zgodnie z art. 240 ust.1 ustawy o finansach publicznych do czasu podjęcia uchwały budżetowej, jednak nie później niż do dnia 31 stycznia roku budżetowego, podstawą gospodarki finansowej jest projekt uchwały budżetowej przedstawiony organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego

2. na podstawie § 5 badanej uchwały obowiązuje wieloletnia prognoza finansowa zgodna z zapisami badanej uchwały w sprawie WPF na lata 2024 - 2040.

Dokonując oceny prawnej zaprezentowanego wyżej stanu faktycznego Kolegium zbadało zapisy obu obowiązujących dokumentów pod kątem zgodności ich treści z art. 229 ustawy o finansach publicznych (*dalej u.f.p.*), stanowiącym, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

W ramach tej oceny Kolegium wstępnie stwierdziło, że w projekcie budżetu Województwa na 2024 rok zaplanowane zostały między innymi:

- deficyt w wysokości 183 545 743 zł,
- przychody w wysokości 200 103 693 zł.

Takie same kwoty prognozowane były w projekcie WPF na lata 2024 – 2040 sporządzonym przez Zarząd Województwa 15 listopada 2023 roku.

Ww. projekty przedstawione zostały Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach do zaopiniowania. W dniu 8 grudnia 2023 r. V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach pozytywnie je zaopiniował poprzez podjęcie:

1. uchwały nr 70/2023 w sprawie opinii o projekcie uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2024 – 2040,

2. uchwały nr 71/2023 w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Województwa Świętokrzyskiego na 2024 rok,

3. uchwały nr 72/2023 możliwości sfinansowania deficytu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Województwa Świętokrzyskiego na 2024 rok.

W uchwałach tych V Skład Orzekający dokonał oceny obu projektów również pod kątem zgodności ich zapisów w zakresie wyznaczonym przez art. 229 u.f.p. stwierdzając, że między zapisami tych projektów występuje wymagana tym przepisem zgodność.

Oceniając badaną uchwałę w sprawie WPF na lata 2024-2040 Kolegium ustaliło, że na skutek zgłoszonej przez Zarząd Województwa i przyjętej przez Sejmik autopoprawki deficyt na 2024 rok w badanej uchwale w sprawie WPF na lata 2024 - 2040 prognozuje się w wysokości 183 345 743 zł, a przychody w wysokości 199 903 693 zł. Zatem w kwotach o 200 000 zł niższych od ujętych w projekcie WPF na lata 2024-2040, który utracił moc obowiązującą z dniem 1 stycznia 2024 roku oraz niższych (co ma decydujące znaczenie) od tych samych kwot ujętych w projekcie uchwały budżetowej Województwa na 2024 rok, która na podstawie art. 240 ust. 1 ustawy o finansach publicznych od 1 stycznia 2024 roku stanowi podstawę gospodarki finansowej Województwa Świętokrzyskiego.

W związku z tym, że zapisy dotyczące wyniku budżetu oraz przychodów w badanej uchwale w sprawie WPF na lata 2024-2040 nie zachowują zgodności określonej w art. 229 ustawy o finansach publicznych z budżetem Województwa Kolegium orzekło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***