

Uchwała nr 4/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 stycznia 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXXIII/385/23 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za wprowadzanie ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Baćkowice

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:
Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.)

stwierdza nieważność

uchwały nr LXXIII/385/23 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za wprowadzanie ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Baćkowice z powodu naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXIII/385/23 Rady Gminy w Baćkowicach z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia dopłat z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za wprowadzanie ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Baćkowice wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 28 grudnia 2023 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 12 stycznia 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 ze zm.).

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Baćkowice.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy w Baćkowicach w badanej uchwale, wskazując w podstawie prawnej m.in. art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu

ścieków, ustaliła dopłaty z budżetu gminy do taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i za wprowadzanie ścieków do kanalizacji na terenie Gminy Baćkowice. W § 1 przedmiotowej uchwały określono dopłaty dla grup taryfowych odbiorców usług za wprowadzanie ścieków do kanalizacji, postanawiając jednocześnie w § 4 tego aktu, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

W ocenie organu nadzoru, badającego legalność przedmiotowej uchwały, zawarte w § 1 nadzorowanego aktu postanowienia o przyznaniu z budżetu gminy dopłaty do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług, mają walor aktu prawa miejscowego. Rada Gminy jest władna na podstawie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków postanowić o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców, wskazując wysokość tej dopłaty. Regulacja w tym zakresie zawiera normy o charakterze generalnym (czyli nie odnoszące się do indywidualnie oznaczonego podmiotu, lecz do pewnej kategorii potencjalnych adresatów) i abstrakcyjnym (czyli nie są konsumowane przez jednokrotne zastosowanie, które mogą być wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości), a nadto wydana została przez ustawowo wskazany organ administracji. Skoro adresaci uchwały określeni zostali generalnie, a nie imiennie, uchwała dotyczy sytuacji powtarzalnych, a nie jednorazowych, to tym samym przedmiotowa uchwała ma charakter normatywny, generalny i abstrakcyjny. A zatem skoro uchwała ma cechy aktu normatywnego, przyznającego określone uprawnienia grupie odbiorców usług, to należy uznać ją za akt prawa miejscowego, którego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym staje się obowiązkowe, na podstawie art. 2 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461), gdyż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji RP). W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08; wyrok WSA w Krakowie z dnia 12 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Kr 1686/11; wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06).

W związku z powyższym uchwała obejmująca regulacje dotyczące dopłat do świadczonych na rzecz mieszkańców gminy usług (dopłat do taryf za wprowadzenie ścieków do kanalizacji), aby obowiązywała, powinna zostać ogłoszona jako akt prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wskazane powyżej naruszenie prawa ma istotny charakter i w związku z tym, stwierdzenie nieważności uchwały w całości jest uzasadnione.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka