

Uchwała nr 113/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 października 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr V/56/2024 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 września 2024 r. zmieniającej uchwałę nr XVII/193/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdza nieważność uchwały nr V/56/2024 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 września 2024 r. zmieniającej uchwałę nr XVII/193/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej w części dotyczącej:

- 1) stawek, o których mowa w § 1 pkt 1 uchwały wykazanych w załączniku nr 1 pn. „Tabela obowiązujących wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej na targowisku przy ul. Przemysłowej w Sandomierzu” w poz. 2-3, poz. 5 oraz poz. 7-10,
- 2) stawek, o których mowa w § 1 pkt 2 uchwały wykazanych w załączniku nr 2 pn. „Tabela dziennych stawek opłaty targowej od sprzedaży środków transportowych i ich części, akcesoriów do środków transportowych oraz innych artykułów na targowisku przy ul. Przemysłowej w Sandomierzu” w poz. 2-7,

z powodu naruszenia art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr V/56/2024 Rady Miasta Sandomierza z dnia 25 września 2024 r. zmieniająca uchwałę nr XVII/193/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 października 2024 roku.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 18 października 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art.18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium wziął udział przedstawiciel Miasta Sandomierza.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzona została wada prawna uchwały nr V/56/2024 o charakterze istotnego naruszeniem prawa, co stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności w części tej uchwały.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miasta Sandomierza w dniu 25 września 2024 roku podjęła uchwałę nr V/56/2024, którą dokonała zmiany w uchwale nr XVII/193/2020 Rady Miasta Sandomierza z dnia 23 stycznia 2020 r. w sprawie określenia wysokości jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej z późniejszymi zmianami. Zmiany wprowadzone przedmiotową uchwałą nr V/56/2024 polegały na określeniu:

- 1) w § 1 pkt 1 nowego brzmienia załącznika nr 1 do uchwały nr XVII/193/2020 ustalającego wysokość jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej na targowisku przy ul. Przemysłowej w Sandomierzu oraz
- 2) w § 1 pkt 2 nowego brzmienia załącznika nr 2 do uchwały nr XVII/193/2020 ustalającego wysokość jednorazowych dziennych stawek opłaty targowej od sprzedaży środków transportowych i ich części, akcesoriów do środków transportowych oraz innych artykułów na targowisku przy ul. Przemysłowej w Sandomierzu, które to stawki obowiązywać będą w soboty w godzinach od 00:00 do 13:00.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały nr V/56/2024 Rada Miasta Sandomierza wskazała art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art.15 ust. 1 i 3, art. 19 pkt 1 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Na podstawie art. 19 pkt 1 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy określa m.in. wysokość stawek opłaty targowej.

W kontekście powyższego przepisu Kolegium Izby stwierdza, że regulacje przyjęte przedmiotową uchwałą nr V/56/2024 nie odpowiadają zakresowi kompetencji organu stanowiącego, bowiem analiza treści badanej uchwały wraz załącznikami nr 1 i nr 2 prowadzi do wniosku, że Rada Miasta Sandomierza nie określiła w sposób jednoznaczny stawek opłaty targowej.

W treści przedmiotowego załącznika nr 1 w poz. 1-10 ustalono następujące stawki opłaty targowej:

1. Sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej do 2,0 ton - 8,00 zł,

2. Sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,0 – 2,5 ton, sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej do 2,0 ton z przyczepą - 13,00 zł,
3. Sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,5 – 3,0 ton, sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,0 – 2,5 ton z przyczepą - 23,00 zł,
4. Sprzedaż z ciągnika z przyczepą 1-osiową - 23,00 zł,
5. Sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,0 – 3,5 ton, sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,5 – 3,0 ton z przyczepą - 28,00 zł,
6. Sprzedaż z ciągnika z przyczepą 2-osiową - 28,00 zł,
7. Sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 – 8,0 ton, sprzedaż z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,0 – 3,5 ton z przyczepą - 45,00 zł,
8. Sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 8,0 – 12,00 ton, sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 – 8,0 ton z przyczepą - 65,00 zł,
9. Sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 12,0 – 18,00 ton, sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 8,0 – 12,0 ton z przyczepą - 80,00 zł,
10. Sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 18,00 ton, sprzedaż z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej od 12,0 – 18,0 ton z przyczepą, sprzedaż z ciągnika siodłowego z naczepą - 100,00 zł.

Natomiast w treści przedmiotowego załącznika nr 2 w poz. 1-7 ustalono następujące stawki opłaty targowej:

1. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej do 2,5 ton - 30,00 zł,
2. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,5 – 3,0 ton, sprzedaż z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,0 – 2,5 ton z przyczepą - 50,00 zł,
3. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,0 – 3,5 ton, sprzedaż z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 2,5 – 3,0 ton z przyczepą - 65,00 zł,

4. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 – 8,0 ton, sprzedaż z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,0 – 3,5 ton z przyczepą - 75,00 zł,
5. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 8,0 – 12,0 ton, sprzedaż z samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 3,5 – 8,0 ton z przyczepą - 90,00 zł,
6. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 12,0 – 18,0 ton, sprzedaż z samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 8,0 – 12,0 ton z przyczepą - 110,00 zł,
7. Sprzedaż samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 18,0 ton, sprzedaż z samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej od 12,0 – 18,0 ton z przyczepą - 120,00 zł.

Rada Miasta Sandomierza dokonując ustalenia stawek w załączniku nr 1 w poz. 1-3, poz. 5 oraz poz. 7-10, a także w załączniku nr 2 w poz. 1-7 w sposób wskazany powyżej spowodowała, że ustalone zostały podwójne stawki opłaty targowej dla:

- a) ustalonej w załączniku nr 1:
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 2,0 tony, tj. 8,00 zł oraz 13,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 2,5 tony, tj. 13,00 zł oraz 23,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 2,0 tony z przyczepą, tj. 13,00 zł oraz 23,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 3,0 tony, tj. 23,00 zł oraz 28,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 2,5 tony z przyczepą, tj. 23,00 zł oraz 28,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 3,5 tony, tj. 28,00 zł oraz 45,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 3,0 tony z przyczepą, tj. 28,00 zł oraz 45,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 8,0 ton, tj. 45,00 zł oraz 65,00 zł,
 - sprzedaży z samochodu osobowego lub ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 3,5 tony z przyczepą, tj. 45,00 zł oraz 65,00 zł,

- sprzedaży z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 12,00 ton, tj. 65,00 zł oraz 80,00 zł,
- sprzedaży z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 8,0 ton z przyczepą, tj. 65,00 zł oraz 80,00 zł,
- sprzedaży z samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej 12,0 ton z przyczepą, tj. 80,00 zł oraz 100,00 zł.

a) ustalonej w załączniku nr 2:

- sprzedaży samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 2,5 tony, tj. 30,00 zł oraz 50,00 zł,
- sprzedaży samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 3,0 tony, tj. 50,00 zł oraz 65,00 zł,
- sprzedaży z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 2,5 tony z przyczepą, tj. 50,00 zł oraz 65,00 zł,
- sprzedaży samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 3,5 tony, tj. 65,00 zł oraz 75,00 zł,
- sprzedaży z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 3,0 tony z przyczepą, tj. 65,00 zł oraz 75,00 zł,
- sprzedaży samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 8,0 ton, tj. 75,00 zł oraz 90,00 zł,
- sprzedaży z samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 3,5 tony z przyczepą, tj. 75,00 zł oraz 90,00 zł,
- sprzedaży samochodów osobowych lub ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 12,0 ton, tj. 90,00 zł oraz 110,00 zł,
- sprzedaży z samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 8,0 ton z przyczepą, tj. 90,00 zł oraz 110,00 zł,
- sprzedaży z samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej 12,0 ton z przyczepą, tj. 110,00 zł oraz 120,00 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, wskazuje że Rada Miasta Sandomierza określając dwie stawki opłaty targowej dla ww. przypadków naruszyła przepisy art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Przedmiotowa uchwała – jako adresowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów mająca charakter generalny i abstrakcyjny – jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zatem regulacje w niej zawarte stanowiące prawo miejscowe powinny w sposób jednoznaczny odpowiadać uprawnieniom organu stanowiącego uzyskanym na podstawie delegacji zamieszczonej w art. 19 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonych uchybień w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka