

Uchwała nr 122/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 25 października 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/45/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdza nieważność uchwały nr VI/45/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków z powodu naruszenia z art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1292).

Uzasadnienie

Uchwała nr VI/45/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 26 września 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 października 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 25 października 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Piekoszów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Piekoszowie postanowiła o udzieleniu Parafii Rzymskokatolickiej p. w. Narodzenia Najświętszej Marii Panny w Piekoszowie dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy kościele parafialnym będącym zabytkiem nieruchomym wpisanym do rejestru zabytków pod pozycją A: 441 na podstawie decyzji Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach na zadanie pod nazwą: „Prace renowacyjne i naprawcze po wymianie instalacji elektrycznej we wnętrzu obiektu Sanktuarium Matki Bożej Miłosierdzia w Piekoszowie” (§1).

Jednocześnie w § 2 ust. 1 oraz w § 6 postanowiono, cyt.:

„§ 2. 1. Dotacja, o której mowa w § 1 zostaje udzielona w wysokości:

1) do 500.000,00 zł (słownie: pięciuset tysięcy złotych 00/100) pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków „Polski Ład”,

2) do 15 000,00 zł (słownie: piętnastu tysięcy złotych 00/100) pochodzących z budżetu Miasta i Gminy Piekoszów.”

„§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, a ostateczna kwota udzielonej dotacji podlega wpisaniu do wykazu udzielonych dotacji i poinformowaniu innych organów.”

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Piekoszowie wskazała art. 7 ust. 1 pkt 9 oraz 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 81 ust. 1, art. 82 ust. 3 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 9 Załącznika do uchwały nr LXIII/575/2023 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28.09.2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 3843).

Stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Natomiast stosownie do wskazanego w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały § 9 załącznika do uchwały nr LXIII/575/2023 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28.09.2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, cyt.:

„§ 9. 1. Dotacje przyznaje Rada Miejska w Piekoszowie.

2. W uchwale Rady określa się:

- 1) nazwę podmiotu otrzymującego dotację,
- 2) wykaz prac lub robót budowlanych, na wykonanie których przyznano dotację,
- 3) kwotę przyznanej dotacji.”

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje, że Rada Miejska postanawiając w przedmiotowej uchwale nr VI/45/2024 o udzieleniu dotacji w wysokości do 500.000,00 zł pochodzących z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków „Polski Ład” oraz do 15 000,00 zł pochodzących z budżetu Miasta i Gminy Piekoszków nie określiła w sposób jednoznaczny kwoty przyznanej dotacji a jedynie maksymalną jej kwotę, co potwierdza również zapis § 6 o treści „...ostateczna kwota udzielonej dotacji podlega wpisaniu do wykazu udzielonych dotacji i poinformowaniu innych organów”

Jednocześnie Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530), uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, natomiast na podstawie art. 214 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych, w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Również z zapisów § 10 załącznika do ww. uchwały nr LXIII/575/2023 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28.09.2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków wynika, że „Wielkość środków finansowych przeznaczonych w roku budżetowym na prace lub roboty budowlane przy zabytku określa uchwała budżetowa Miasta i Gminy Piekoszków”.

Tymczasem w uchwale nr LXVIII/627/2023 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Piekoszków na 2024 rok (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego poz. 319 ze zmianami na dzień wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego) zaplanowano dotację celową na realizację zadania pn. „Prace renowacyjne i naprawcze po wymianie instalacji elektrycznej we wnętrzu obiektu Sanktuarium Matki Bożej Miłosierdzia w Piekoszowie” w wysokości jedynie 215.000,00 zł.

Zatem udzielenie dotacji w łącznej wysokości do 515.000,00 zł znacznie przekracza kwotę zaplanowaną w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Piekoszków na 2024 rok.

W związku z powyższym Kolegium Izby wskazuje, że podjęcie uchwały nr VI/45/2024 przez Radę Miejską w Piekoszowie nastąpiło z naruszeniem § 9 ust. 1 pkt 3 oraz § 10 załącznika do uchwały nr LXIII/575/2023 określającego zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie

lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Miasta i Gminy Piekoszów, co stanowi naruszenie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonych uchybień w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka