

**Uchwała nr 123/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 25 października 2024 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VI/26/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr VI/26/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok z powodu naruszenia art. 211 ust. 1 oraz art. 212 ust. 1 pkt 3-4 i pkt 6 w związku z art. 226 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

**Uzasadnienie**

W dniu 13 września 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały nr VI/26/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok.

Uchwałą nr VI/26/2024 Rada Miejska w Bodzentynie dokonała zmian polegających na zmniejszeniu dochodów budżetowych o łączną kwotę 20.030.128,24 zł oraz zwiększeniu wydatków budżetowych łącznie o kwotę 3.369.871,76 zł. Powyższe spowodowało, że planowany wcześniej budżet nadwyżkowy (nadwyżka w wysokości 15.069,78 zł) stał się budżetem deficytowym, a jako źródła finansowania ustalonego deficytu budżetu w wysokości 23.384.930,22 zł wskazano przychody z tytułu:

1. kredytów długoterminowych w wysokości – 22.787.280,00 zł,
2. niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu 2023 roku, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 597.650,22 zł.

Zaplanowane w budżecie przychody z tytułu kredytów (§952) w wysokości 23.400.000,00 zł zostały wskazane jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie 22.787.280,00 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 612.720,00 zł.

Ponadto w § 6 badanej uchwały określono limity dla zaciąganych w 2024 r. zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 22.787.280,00 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 612.720,00 zł.

W treści uchwały Kolegium wskazano, że organ stanowiący podejmując uchwałę nr VI/26/2024 nie miał wątpliwości, że objęte nią źródła przychodów z tytułu kredytów w kwocie wskazanej w uchwale są nierealne i niemożliwe do realizacji w toku wykonywania budżetu.

W związku z powyższym uchwałą nr 98/2024 z dnia 13 września 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach działając na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazało, że ww. uchwała Rady Miejskiej w Bodzentynie w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok została podjęta z naruszeniem art. 211 ust. 1 oraz art. 212 ust. 1 pkt 3-4 i pkt 6 w związku z art. 226 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ww. uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wskazało także sposób usunięcia ww. nieprawidłowości poprzez określenie kwot dochodów, przychodów, wydatków i rozchodów w wartościach realnych, możliwych do realizacji w toku wykonywania budżetu.

Kolegium wezwało Radę Miejską w Bodzentynie do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie do dnia 14 października 2024 r.

We wskazanym przez Kolegium terminie tj. do dnia 14 października 2024 r., jak również do dnia poprzedzającego dzień wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada Miejska w Bodzentynie nie podjęła uchwały celem usunięcia nieprawidłowości wskazanych w uchwale Kolegium nr 98/2024 z dnia 13 września 2024 r.

Wskazać jednocześnie należy, że Kolegium Izby wszczęło również procedurę, o której mowa w art. 240a ustawy o finansach publicznych, bowiem na posiedzeniu w dniu 5 września 2024 r. podjęło uchwałę nr 95/2024, w której wezwało Gminę Bodzentyn do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2-7 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie nieprzekraczającym 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

W uzasadnieniu uchwały Kolegium stwierdziło niemożliwość uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 242-243 ustawy o finansach publicznych oraz zagrożenie realizacji zadań publicznych przez Gminę Bodzentyn. Kolegium wskazało ponadto, że stosownie do zapisu art. 240a ust. 4 ustawy o finansach publicznych na warunkach określonych w ustawie, w trakcie trwania programu postępowania naprawczego pozytywnie zaopiniowanego przez regionalną izbę obrachunkową, Gmina może nie spełniać wymogów wskazanych w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, przy czym niezachowanie relacji może dotyczyć jedynie spłat zobowiązań istniejących na dzień uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz spłat

pożyczki otrzymanej z budżetu państwa. Przedmiotowa uchwała Kolegium nr 95/2024 została doręczona organom gminy w dniu 5 września 2024 r.

Termin do opracowania i przedłożenia ww. programu upłynął dla organów Gminy w dniu 20 października 2024 r. W wyznaczonym terminie program postępowania naprawczego nie został uchwalony przez organ stanowiący i przedłożony organowi nadzoru, a zatem Rada Miejska w Bodzentynie nie wypełniła postanowień ustawowych wynikających z ww. uchwały Kolegium nr 95/2024 pomimo wiedzy o sytuacji finansowej gminy, a także wobec zagrożenia realizacji zadań publicznych.

W związku z powyższym Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach pismem z dnia 22 października 2024 r. poinformowała Wojewodę Świętokrzyskiego o zaistniałej sytuacji spełniając wymogi art. 240a ust. 11 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zgodnie z którym w przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu w jednostce samorządu terytorialnego można zawiesić jej organy i ustanowić zarząd komisaryczny, w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym albo ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, z wyłączeniem wezwania organów jednostki do niezwłocznego przedłożenia programu poprawy sytuacji. W tym przypadku program postępowania naprawczego jest niezwłocznie opracowywany i przedstawiany do zaopiniowania regionalnej izbie obrachunkowej przez komisarza rządowego.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Izby działając na podstawie art. 12 ust. 2 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdza nieważność uchwały nr VI/26/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
*Damian Grzelka*