

## **Uchwała 130/2024**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**

**z dnia 5 listopada 2024 roku**

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr X/57/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Górno na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) w wyniku badania uchwały nr X/57/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Górno na 2024 rok.

1. Wskazuje na nieprawidłowości występujące w uchwale nr X/57/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Górno na 2024 rok polegające na nie dokonaniu zmiany: w planie dochodów w dziale 921, rozdz. 92120 § 6090 i w planie wydatków w dziale 921, rozdział 92120 § 6570 w związku z otrzymaną decyzją o środkach (anulowanie promesy wstępnej) na dofinansowanie inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2, art. 216 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U poz. 1572).

2. Wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt I poprzez:

- zmniejszenie planowanych dochodów z tytułu środków w dz. 921, rozdz. 92120 § 6090 i planowanych wydatków w dziale 921, rozdz. 92120 § 6570 w związku z anulowaniem wstępnej promesy Nr Edycja2RPOZ/2023/2842/PolskiLad na dofinansowanie zabytków w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków z zachowaniem równowagi budżetowej.

- doprowadzenie do zgodności kwot wykazanych w załączniku pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2024 roku” oraz w załączniku pn. „Dotacje celowe w 2024 roku” z planem wydatków na 2024 rok.

3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 5 grudnia 2024 roku.

## Uzasadnienie

Uchwała nr X/57/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Górno na 2024 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 października 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 5 listopada 2024 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Gminy Górno.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W dniu 22 października 2024 r. od Wojewody Świętokrzyskiego wpłynęła skarga Wójta Gminy Górno znak: OrK.201.57.2024.PS z dnia 16 października 2024 r. podpisana z upoważnienia Wójta przez Sekretarza Gminy. Skarga wniesiona została na uchwałę nr X/56/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków. Z treści tej uchwały wynika, że udziela się dotacji dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. św. Jacka w Leszczynach ul. Wybranieckich 3, 26-008 Górno w kwocie 511.000,00 zł z przeznaczeniem na prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkowym Kościele w Leszczynach – Etap I. Skarżący podnosi, iż na sesji w dniu 9 października 2024 r poinformował radę, że podjęcie tej uchwały jest bezprzedmiotowe, ponieważ Bank Gospodarstwa Krajowego poinformował w dniu 8 października 2024 r, iż promesa wstępna z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych Nr Edycja2RPOZ/2023/2842/PolskiŁad została anulowana. Jak wynika z dokumentów uzupełniających przesłanych przez Wójta do złożonej skargi, BGK w dniu 7 października 2024 roku drogą email poinformował Gminę, że jeżeli nie złożone zostanie oświadczenie wnioskodawcy do Promesy wstępnej zostanie ona anulowana w dniu 8 października 2024 roku.

W związku ze złożoną skargą na uchwałę w sprawie udzielenia dotacji z budżetu Gminy Górno, Kolegium Izby wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały nr X/57/2024 Rady Gminy Górno z dnia 9 października 2024 r w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2024 r.

W toku badania niniejszej uchwały Kolegium stwierdziło, że w budżecie na 2024 r nie dokonano zmiany w planie dochodów w dziale 921, rozdział 92120 § 6090 jak również nie wprowadzono zmian w planie wydatków w dziale 921, rozdział 92120 § 6570.

W ocenie Kolegium, skoro Rada Gminy Górno w dniu 9 października 2024 roku posiadała wiedzę na temat anulowania promesy wstępnej Nr Edycja2RPOZ/2023/2842/PolskiLad, dotyczącej dofinansowania z programu na realizację inwestycji: „Prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkowym Kościele w Leszczynach – etap I”, co skutkowało brakiem przyznania środków na dofinansowanie inwestycji z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków nie powinna podejmować uchwały o udzieleniu dotacji a także winna dokonać zmian w budżecie gminy na 2024 roku po stronie dochodów i wydatków. W następstwie takich zmian konieczne jest również dostosowanie wielkości wykazanych w załącznikach: pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2024 roku” w poz. 67 dla przedsięwzięcia „Prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkowym Kościele w Leszczynach- etap I” oraz pn. „Dotacje celowe w 2024 roku” w cz. II poz. 3 „Prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkowym Kościele w Leszczynach – Parafia Rzymskokatolicka p.w. Św. Jacka w Leszczynach zgodnie z planem wydatków budżetowych na 2024 rok.

W ocenie Kolegium Izby planowanie dochodów z tytułu środków (anulowanie promesy wstępnej) stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 1 oraz art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku art.10 ust. 3 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych „uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych”. Z kolei ustawodawca w art. 216 ust. 1 ww. ustawy wskazał, że źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego określa odrębna ustawa. Przepis powyższy stanowi odesłanie do ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1 października 2024 roku (Dz.U. 1572). Ustawodawca w rozdziale 2 „Źródła dochodów jednostek samorządu terytorialnego” w art. 10 ust. 3 wskazał, że dochodami jednostek samorządu terytorialnego mogą być środki z funduszy celowych otrzymane na podstawie odrębnych ustaw. Takim odrębnym przepisem jest ustawa z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.568 ze zm.), stanowiąca podstawę podjęcia uchwały nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 roku w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, w której zostały określone warunki i zasady przyznania środków na dofinansowania na realizację zadań inwestycyjnych dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego udzielanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Gmina jako uprawniony wnioskodawca nie złożył stosownego oświadczenia w wyznaczonym terminie, w związku z czym BGK anulował promesę wstępną z dnia 4 października 2023 roku. W wyniku anulowania przyznanych środków dla Gminy Górno z przeznaczeniem na realizację inwestycji ” Prace konserwatorskie i restauratorskie przy zabytkowym Kościele w Leszczynach – Etap I” w kwocie 500.000,00 zł należało zmniejszyć planowane dochody z tego tytułu w 2024 roku i równocześnie zmniejszyć wydatki na ten cel. Nie dokonanie zmiany w planie wydatków, finansowanych tymi środkami, stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych.

Kolegium Izby stosownie do uregulowań wynikających z art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w pkt II i III wskazało sposób i termin usunięcia powyższych nieprawidłowości występujących w budżecie Gminy Górnó na 2024 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***