

Uchwała nr 136/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 listopada 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr X/60/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr X/60/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1, art. 6m ust. 1a oraz art. 6m ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), a także § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała nr X/60/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 11 października 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r.

w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 października 2024 r. za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 20 listopada 2024 roku.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Miasta i Gminy Działoszyce.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

W ramach postępowania nadzorczego Kolegium Izby poza analizą treści uchwały nr X/60/2024 z dnia 11 października 2024 r. zapoznało się również z uchwałami Rady Miejskiej w Działoszycach:

- nr XXVI/152/2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 12 maja 2020 roku poz. 1865,
- nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 roku w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XXVI/152/2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej,

opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 stycznia 2021 roku poz. 507,

- nr XLI/223/2021 z dnia 11 lutego 2021 roku w przedmiocie sprostowania omyłki pisarskiej oraz zmiany Załącznika nr 1 do Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XXVI/152/2020 z dnia 2 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 lutego 2021 roku poz. 821,

Na tej podstawie Kolegium Izby poczyniło następujące ustalenia faktyczne:

Uchwałą nr XXVI/152/2020 Rada Miejska w Działoszycach:

- w § 1 ust. 1 ustaliła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- w § 2 ust. 1 ustaliła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 2 do niniejszej uchwały,
- w § 3 ust. 1 ustaliła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

Uchwałą nr XL/217/2021 Rada Miejska w Działoszycach:

- w § 1 ustaliła wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- w § 2 postanowiła, że traci moc załącznik nr 1 do uchwały XXVI/152/2020.

Uchwałą nr XLI/223/2021 Rada Miejska w Działoszycach:

- w § 2 postanowiła, cyt. „Wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych stanowiący Załącznik nr 1 do uchwały, o której mowa w § 1 (czyt. uchwały nr XL/217/2021) zastąpić Załącznikiem nr 1 do niniejszej uchwały. Załącznik nr 1 do uchwały, o której mowa w § 1 (czyt. uchwały nr XL/217/2021) traci moc.”

Analiza powyższego wskazuje, że uprzednio obowiązującym wzorem formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli:

- nieruchomości zamieszkałych - był ustalony w załączniku nr 1 do uchwały nr XLI/223/2021,
- nieruchomości niezamieszkałych - był ustalony w załączniku nr 2 do uchwały nr XXVI/152/2020,
- nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - był ustalony w załączniku nr 3 do uchwały nr XXVI/152/2020.

Następnie uchwałą nr X/60/2024 będącą przedmiotem badania Kolegium Izby Rada Miejska w Działoszycach:

- w § 1 postanowiła, cyt. „Ustala się wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w brzmieniu stanowiącym Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.”,
- w § 2 postanowiła, że, cyt. „Traci moc Załącznik nr 1 do Uchwały nr XL/217/2021 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.”

Ponadto z analizy treści załącznika do przedmiotowej uchwały nr X/60/2024 wynika, że zawiera on: „Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości zamieszkałe”, jak i „Deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku”, pomimo że nie wynika to z treści normatywnej badanej uchwały.

W związku z powyższym Kolegium stwierdza, że Rada Miejska w Działoszycach poprzez zapisy zawarte w uchwale nr X/60/2024 po raz drugi uchyla załącznik nr 1 do uchwały nr XL/217/2021, zaś pozostawia w obiegu załączniki nr 1 do uchwały nr XLI/223/2021, ponadto określa w załączniku do przedmiotowej uchwały nr X/60/2024 wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku (bez zapisów w treści normatywnej uchwały), nie uchylając jednocześnie załącznika nr 3 do uchwały XVI/152/2020.

W konsekwencji powyższego w wyniku podjęcia uchwały nr X/60/2024 na terenie Miasta i Gminy Działoszyce obowiązywałyby odmienne postanowienie w zakresie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez: właścicieli nieruchomości

zamieszkałych, tj. wynikające z załącznika nr 1 do badanej uchwały nr X/60/2024, jak również z załącznika nr 1 do uchwały nr XLI/223/2021, jak również nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, tj. wynikające z załącznika nr 1 do badanej uchwały nr X/60/2024, jak również z załącznika nr 3 do uchwały nr XXVI/152/2020.

Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią § 14 ust. 2 oraz § 39 ust. 1 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", jeżeli ustawa (uchwała) reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę (uchwałę), to ustawa (uchwała) ta powinna zawierać także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające. Oznacza to, iż jeśli dany akt zawiera normy dotyczące kwestii już wcześniej uregulowanych, to musi oprócz przepisów merytorycznych zawierać przepisy, które uporządkują stan prawny, w ten sposób by jednocześnie nie obowiązywały przepisy zawierające normy wzajemnie sprzeczne. Ponadto w § 39 ust. 1 załącznika do rozporządzenia wyraźnie wskazano, iż w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy (uchwały) lub poszczególne przepisy, które ustawa (uchwała) uchyla; nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy ani jej przepisów przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie (uchwale).

W badanej uchwale Rada Miejska w Działoszycach normując sprawę już wcześniej przez nią rozstrzygniętą, nie określiła, wymaganych przez zasady legislacyjne przepisów przejściowych, dostosowujących ani uchylających, odnoszących się do wcześniej określonych wzorów deklaracji.

Pozostawienie w obrocie prawnym dwóch norm prawnych, regulujących wzory deklaracji na terenie Miasta i Gminy Działoszyce bez zastosowania norm derogacyjnych jest prawnie niedopuszczalne.

Stanowisko to znajduje potwierdzenie m.in. w wyroku WSA w Opolu z dnia 17 marca 2009 r. II SA/Op 33/09, w którym Sąd stwierdził, cyt. "W związku z tym, że ustawodawca przyznał organom gminy uprawnienia stanowienia prawa, wskazać należy, że organy te powinny kierować się zasadami poprawnej legislacji. W doktrynie prawoznawstwa podkreśla się, iż do elementarnych zasad techniki prawodawczej należy zaliczyć regułę zakazu stosowania derogacji milczącej i nakazu stosowania derogacji wyraźnej. Powyższe reguły wynikają z przepisów § 82 i § 86 powołanego wyżej rozporządzenia w sprawie zasad techniki prawodawczej, zamieszczonych w dziale II, mających z mocy § 143 zastosowanie do aktów prawa miejscowego, stanowiących, że zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu albo na dodaniu do niej nowych przepisów, nie może natomiast polegać na tym, że dawny przepis zastępuje się nowym, nie wskazując jednocześnie dokonywania tej zmiany (nowelizacja dorozumiana). Argumentem przemawiającym za niedopuszczalnością poprzestania na domyślnym uchyleniu przepisów lub przepisu przez samo odmienne uregulowanie danej sprawy jest realizacja zasady jedności prawa, a także czytelności systemu prawa poprzez pozbawienie wątpliwości które akty obowiązują, a które już nie. Derogacja wyraźna polega na precyzyjnym wskazaniu uchylanych przepisów, przy czym z uwagi na pewność i jasność porządku prawnego informacja o utracie mocy prawnej aktu normatywnego winna następować w takim samym trybie, jak ogłoszenie o jego wejściu w życie".

Zatem Rada Miejska w Działoszycach podejmując uchwałę nr X/60/2024, w której określa wzór formularza deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych a także dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku a nie dokonując uchylecia załącznika nr 1 do uchwały nr XLI/223/2021 oraz załącznika nr 3 do uchwały nr XXVI/152/2020 doprowadziła do obowiązywania odmiennych postanowień w zakresie wzorów deklaracji wynikających z ww. uchwał, co stanowi naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Ponadto naruszone zostały wyżej wskazane przepisy załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej".

Należy podkreślić, iż badana uchwała jako akt prawa miejscowego ma charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego, winna być tak zredagowana, aby dla każdego adresata była zrozumiała, a zawarte w niej regulacje powinny być sformułowane w sposób czytelny, zrozumiały i precyzyjny (patrz: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. IV SA/Po 1248/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 sierpnia 2022 r. VIII SA/Wa 524/22).

Kolegium zauważa ponadto, że uchwałą nr X/60/2024 Rada Miejska nadała tytuł „w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Działoszycach nr XL/217/2021 z dnia 21 stycznia 2021 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, właścicieli nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe i nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminach i miejscu składania deklaracji, a także warunkach i trybie składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej”, tymczasem uchwała XL/217/2021 dokonywała zmiany uchwały nr XXVI/152/2020. Błędny tytuł uchwały nr XL/217/2021 wskazano również w zapisach § 2 uchwały nr X/60/2024.

Dokonując oceny merytorycznej treści załącznika do badanej uchwały nr X/60/2024 Kolegium Izby stwierdza, co następuje.

Ustalony przez Radę Miejską w Działoszycach wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych nie wymaga od składającego deklarację podania następujących danych: miejsca zamieszkania lub siedziby, adresu nieruchomości, na której powstają odpady komunalne oraz oświadczenia, czy odpady gromadzone są w sposób selektywny, czy nie, a także oświadczenia o posiadaniu kompostownika przydomowego, w którym gromadzone są bioodpady.

Stosownie do treści art. 6m ust. 1b pkt 1-3 oraz pkt 7 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby, adres nieruchomości, dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. Natomiast zgodnie z treścią normy zawartej w art. 6m ust. 1a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium Izby brak we wzorze deklaracji danych, o którym mowa powyżej, powoduje, że nie jest możliwym ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych, co stanowi naruszenie ww. art. 6m ust. 1a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby zwraca uwagę na konieczność przestrzegania w uchwałach stanowiących prawo miejscowe podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad jasności i precyzyjności treści norm stanowionego prawa. W kontekście powyższego wskazać należy, że we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w części B wymaga się złożenia oświadczenia o treści „Oświadczam, iż na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji zamieszkuje: (należy podać wszystkie osoby zamieszkujące bez względu na wiek)”, tymczasem deklaracja nie zawiera części C. Brak jest ciągłości jednostki redakcyjnej w określonym wzorze deklaracji.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że Rada Miejska we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych w części stanowiącej nagłówek określiła termin składania deklaracji, cyt.:

„W terminie 14 dni od daty zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie bądź wygaśnięcie obowiązku uiszczenia opłaty lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty, w szczególności zmiany wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub zmiany liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość oraz w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”

Ponadto w pkt 2 pouczenia postanowiła:

„2) W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składający jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany...”

Również we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na

cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku, w pkt 2 pouczenia zwróto zapis o treści:

„2. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składający jest zobowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.”

W związku z powyższymi zapisami Kolegium Izby wskazuje, że co prawda na podstawie art. 6m ust. 1¹ pkt 1-2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia:

1) zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych;

2) podjęcia uchwały, o której mowa w art. 2a ust. 1, albo uchwały, o której mowa w art. 6c ust. 2,

niemniej jednak zgodnie z treścią art. 6m ust. 2 tej ustawy, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Natomiast art. 6m ust. 2a tej ustawy stanowi, że w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.

Kolegium Izby stwierdza, że ustalone przez Radę Miejską w Działoszycach wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wykorzystywane jedynie przez część roku w powyższym zakresie naruszają art. 6m ust. 2 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analiza uchwały nr X/60/2024 prowadzi do wniosku, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, zatem konieczne jest jej wyeliminowanie przez organ nadzoru z obrotu prawnego.

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka