

Uchwała nr 149/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 grudnia 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VIII/63/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 listopada 2024 r. intencyjnej w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie gminy na 2025 rok na Fundusz Wsparcia Policji Komendy Wojewódzkiej w Kielcach z przeznaczeniem na budowę posterunku Policji w Piekoszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr VIII/63/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 listopada 2024 r. intencyjnej w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie gminy na 2025 rok na Fundusz Wsparcia Policji Komendy Wojewódzkiej w Kielcach z przeznaczeniem na budowę posterunku Policji w Piekoszowie z powodu braku podstawy prawnej do jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr VIII/63/2024 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 28 listopada 2024 r. intencyjnej w sprawie zabezpieczenia środków w budżecie gminy na 2025 rok na Fundusz Wsparcia Policji Komendy Wojewódzkiej w Kielcach z przeznaczeniem na budowę posterunku Policji w Piekoszowie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 grudnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 16 grudnia 2024 roku.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Piekoszków.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Piekoszowie w § 1 wyraziła wolę zabezpieczenia środków finansowych celem przekazania na Fundusz Wsparcia Policji Komendy Wojewódzkiej w Kielcach z przeznaczeniem na dofinansowanie budowy posterunku Policji w Piekoszowie w wysokości 1.500.000,00 zł. Z kolei w § 2 wskazała, iż środki finansowe niezbędne do pokrycia realizacji zadania wymienionego w § 1 zostaną zabezpieczone w budżecie Gminy Piekoszków na 2025 r.

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 13 ust. 3 i ust. 4e pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2024 r. poz. 145), zwanej dalej ustawą o Policji.

Kolegium Izby wskazuje, że przywołany w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że „Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”. Z kolei zgodnie z art. 13 ust. 3 ustawy o Policji jednostki samorządu terytorialnego, państwowe jednostki organizacyjne, stowarzyszenia, fundacje, banki oraz instytucje ubezpieczeniowe mogą uczestniczyć w pokrywaniu wydatków inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych oraz kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek organizacyjnych Policji, a także zakupu niezbędnych dla ich potrzeb towarów i usług. Stosownie zaś do art. 13 ust. 4e pkt 2 ustawy o Policji środki finansowe uzyskane przez Policję w trybie i na warunkach określonych w art. 13 ust. 3 i 4a na podstawie umów i porozumień zawartych przez komendantów odpowiednio wojewódzkich lub Komendanta Stołecznego Policji albo podległych im komendantów powiatowych (miejskich, rejonowych) Policji — są przychodami wojewódzkich funduszy wsparcia Policji.

Kolegium Izby stwierdziło, że ani wskazane w podstawie prawnej badanej uchwały przepisy, ani żaden inny przepis ustawy o samorządzie gminnym i ustawy o Policji nie zawierają podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwały w sprawie przekazania środków finansowych na Fundusz Wsparcia Policji. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa.

W orzecnictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego,

przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r.; sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby wskazuje, że podstawą do przekazania środków na Fundusz Wsparcia Policji są określone na ten cel wydatki w budżecie gminy przez organ stanowiący. W związku z tym w uchwale budżetowej na 2025 rok należy zaplanować powyższy wydatek w dziale 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, w rozdziale 75404 „Komendy wojewódzkie Policji”, w § 6170 „Wpłaty od jednostek na państwowy fundusz celowy na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych” w wysokości 1.500.000,00 zł. Jednocześnie w celu przekazania środków na ww. fundusz jednostka samorządu terytorialnego powinna zawrzeć stosowne porozumienie w sprawie sfinansowania części kosztów funkcjonowania Policji. Do zawarcia porozumienia nie jest wymagana odrębna uchwała organu stanowiącego.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka