

**Uchwała nr 174/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 30 grudnia 2024 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr X/213/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca),  
Monika Różycka.

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) po zbadaniu w dniu 30 grudnia 2024 r. uchwały nr X/213/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

**stwierdza nieważność ww. uchwały w części** dotyczącej treści załączników nr 1 i 2 do ww. uchwały pod nazwą "Załącznik do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami nieruchomości KARTA NIERUCHOMOŚCI" w CZĘŚCI B (wypełniają właściciele nieruchomości niezamieszkałych oraz zamieszkałych, na których prowadzona jest działalność powodująca powstanie odpadów komunalnych), pozycje 39 i 53 oraz w "Tabela nr 3 Stawki opłat za jednorazowe opróżnienie pojemnika/kontenera dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych [zł]"

w wierszach, w których jako podstawę wyliczeń podano dane zawarte w § 1 pkt.1 lit. b)-j) uchwały nr X/212/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. czyli:

- b) opłata za jeden pojemnik o objętości – 240 l. - 23,00 zł;
- c) opłata za jeden pojemnik o objętości – 1100 l. - 105,00 zł;
- d) kontener KP 5 - 580,00 zł;
- e) kontener KP 7 - 820,00 zł;
- f) kontener KP 10 - 1 120,00 zł;
- g) kontener KP 14 - 1 460,00 zł;
- h) kontener KP 18 – 1 730,00 zł;
- i) kontener posiadający możliwość zagęszczania odpadów (prasokontener) za 1m<sup>3</sup> - 306,00 zł;
- j) przy stosowaniu urządzeń do zagęszczania odpadów innych niż prasokontenery - 306,00 zł za 1m<sup>3</sup>;

z powodu naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ze zm.).

## **U z a s a d n i e n i e**

Uchwała nr X/213/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej (*dalej badana uchwała*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 10 grudnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 30 grudnia 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium wziął udział odpowiednio umocowany przedstawiciel Miasta Kielce.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że działając na podstawie art. 6 ust. 1 oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399), (*dalej u.c.p.g.*) art. 18 ust. 2 pkt 15, art.40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) i art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) Rada Miasta Kielce jako organ stanowiący określiła *wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej* stanowiący Załącznik Nr 1 do badanej uchwały.

Kolegium ustaliło, że w "Załączniku do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami KARTA NIERUCHOMOŚCI" w Części B (wypełniają właściciele nieruchomości niezamieszkałych oraz zamieszkałych, na których prowadzona jest działalność powodująca powstanie odpadów komunalnych) w pozycjach 39 i 53 a także w "Tabeli nr 3 Stawki opłat za jednorazowe opróżnienie pojemnika/kontenera dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych [zł]"

wprowadzono zapisy przenoszące do treści badanej uchwały uregulowania zawarte w § 1 pkt 1 lit. a) - j) uchwały nr X/212/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 roku w sprawie ustalenia opłaty za pojemnik o określonej pojemności, z których wynika, że:

- a) opłata za jeden pojemnik o objętości – 120 l. wynosi 12,00 zł;
- b) opłata za jeden pojemnik o objętości – 240 l. wynosi 23,00 zł;
- c) opłata za jeden pojemnik o objętości – 1100 l. wynosi 105,00 zł;
- d) kontener KP 5 wynosi 580,00 zł;
- e) kontener KP 7 wynosi 820,00 zł;
- f) kontener KP 10 wynosi 1.120,00 zł;
- g) kontener KP 14 wynosi 1.460,00 zł;
- h) kontener KP 18 wynosi 1.730,00 zł;
- i) kontener posiadający możliwość zagęszczania odpadów (prasokontener) za 1m<sup>3</sup> wynosi 306,00 zł;
- j) przy stosowaniu urządzeń do zagęszczania odpadów innych niż prasokontenery wynosi 306,00 zł za 1m<sup>3</sup>.

W tak ustalonym stanie faktycznym Kolegium zważyło co następuje.

Zgodnie z art. 6n u.c.p.g. rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne o ochronie danych) (Dz.U.UE.L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Jak wyżej wskazano Rada Miasta Kielce dokonała zmiany wzoru deklaracji mając na uwadze zmiany stawek opłat wprowadzonych ww. uchwałą nr X/212/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Uchwałą nr 166/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 30 grudnia 2024 r. stwierdziło nieważność zapisów ww. uchwały Rady Miasta Kielce zawarte w § 1 pkt 1 lit. b)-j) oraz w § 1 pkt 2 lit. b)-j), z powodu niezachowania przy ich uchwalaniu zasady proporcjonalności wymaganej art. 6k ust. 2a pkt 5 u.c.p.g. w zakresie ustalenia stawki od pojemnika lub worka o objętości 240 litrów i 1100 litrów, a także kontenerów KP 5, KP 7, KP 10, KP 14, KP 18 oraz kontenerów posiadających możliwość zagęszczania odpadów.

W związku z powyższym Kolegium w trakcie niniejszego postępowania nadzorczego dotyczącego badanej uchwały nr X/213/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 roku wzięło pod uwagę wyniki postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały nr X/2012/2024 Rady Miasta Kielce z dnia 5 grudnia 2024 r. i stwierdziło, że zapisy deklaracji wprowadzone badaną uchwałą wskazane w sentencji niniejszej uchwały Kolegium są niezgodne z art. 6k ust.2a pkt 5 u.c.p.g. gdyż nie

uwzględniają wymaganej tym przepisem zasady proporcjonalności i traktując to jako istotne naruszenie prawa postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

**Przewodniczący Kolegium**  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
*Damian Grzelka*