

Uchwała nr 24/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 1 marca 2024 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr LXXXI/538/2024 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka– Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w wyniku badania uchwały nr LXXXIV/538/2024 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok

p o s t a n a w i a

1. Wskazać nieprawidłowości występujące w uchwale nr LXXXIV/538/2024 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok polegające na dokonaniu zapisu w § 12 ust. 8 uchwały obligującego Burmistrza do informowania Rady Miejskiej o korzystaniu z udzielonego przez organ stanowiący upoważnienia do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 10 uchwały, do którego to zapisu brak jest podstaw prawnych.
2. Wskazać sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 poprzez uchylenie w § 12 ust. 8 uchwały w zakresie słów „po uprzednim poinformowaniu Rady Miejskiej”.
3. Powyższe nieprawidłowości usunąć w terminie do dnia 25 marca 2024 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała nr LXXXIV/538/2024 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 2 lutego 2024 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 1 marca 2024 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Ćmielów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium Izby stwierdziło, że w § 12 ust. 8 uchwały nr LXXXIV/538/2024 Rada Miejska w Ćmielowie dokonała zapisu w brzmieniu: „Upoważnia się Burmistrza do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 10 niniejszej uchwały po uprzednim poinformowaniu Rady Miejskiej”.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 ze zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy.

Przepis powyższy daje organowi stanowiącemu uprawnienie nie zaś obowiązek udzielenia upoważnienia organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych. Rada Miejska w Ćmielowie dokonując zapisu w § 12 ust. 8 uchwały skorzystała z powyższej kompetencji. Kolegium stwierdza jednakże, że udzielając tego upoważnienia zobowiązała Burmistrza do uprzedniego informowania Rady Miejskiej o zamiarze korzystania z udzielonego upoważnienia.

Ustawodawca dając organowi stanowiącemu kompetencje do udzielenia upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, jednocześnie pozostawił organowi stanowiącemu dowolność co do dokonania tegoż upoważnienia.

Jednocześnie ustawodawca nie dał kompetencji organowi stanowiącemu do uzależniania korzystania z upoważnienia od spełnienia innych okoliczności czy czynności.

Kolegium Izby wskazuje, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

Kolegium Izby wskazuje ponadto, iż w badanej uchwale ujęte zostały planowane do poniesienia wydatki na zadania inwestycyjne finansowane z kredytu w kwocie wyższej niż kwota kredytu planowanego na pokrycie deficytu, jednakże z uwagi na zmiany dokonane Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Ćmielów Nr 6/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. nieprawidłowość powyższa została usunięta.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka