

Uchwała nr 32/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 marca 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXXV/605/24 Rady Miejskiej w Łagowie
z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 12. ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), stwierdza nieważność uchwały nr LXXV/605/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok z powodu naruszenia art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2022 r. poz.1964).

Uzasadnienie

W dniu 7 lutego 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Nr LXXV/605/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok.

Uchwałą Nr 14/2024 z dnia 7 lutego 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazało nieprawidłowości polegające na:

- uchwaleniu budżetu na 2024 rok z założeniami powodującymi naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw,
- określeniu kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe w wysokości niższej niż minimum określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2023 r. poz. 122).

Ww. uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wskazało także sposób i termin ich usunięcia poprzez:

- określenie kwot dochodów, przychodów, wydatków i rozchodów w wartościach przy których spełniona będzie relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, przy zachowaniu realnych do osiągnięcia dochodów budżetu w szczególności w zakresie dochodów planowanych do uzyskania z tytułu opłaty eksploatacyjnej i dochodów ze sprzedaży mienia, oraz zmniejszeniu kwot planowanych wydatków celem ograniczenia planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek.

- określenie wysokości kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym.

Termin usunięcia nieprawidłowości został określony do dnia 8 marca 2024 r.

Rada Miejska w Łagowie w dniu 5 marca 2024 r. podjęła uchwałę nr LXXVII/613/24 w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2024 rok. Zmiany dokonane przez Radę Miejską nie doprowadziły do spełnienia art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Rada Miejska w Łagowie nie usunęła więc nieprawidłowości wskazanych w uchwale Kolegium Izby dotyczących spełnienia wskaźników zadłużenia gminy.

Rada Miejska w Łagowie dokonała natomiast w wyznaczonym terminie naprawy w sposób wskazany przez Kolegium Izby w części dotyczącej nieprawidłowości w określeniu kwoty rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Wobec niedokonania naprawy budżetu w pozostałym zakresie należało stwierdzić nieważność w całości uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok, zgodnie bowiem z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”.

Dokonanie poprawy w zakresie prawidłowości naliczenia rezerwy na zarządzanie kryzysowe nie pozwalają uznać, że budżet choćby częściowo może być realizowany, gdyż ustawodawca uznał, że nie dopełnienie obowiązku uchwalenia budżetu w rygorze zadłużenia określonym w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych skutkuje brakiem możliwości uchwalania budżetu przez organ stanowiący, niezależnie od istnienia w uchwale budżetowej części zapisów, które są dokonane bez naruszenia obowiązującego prawa.

Wskazać należy jednocześnie, że Kolegium Izby podjęło uchwałę Nr 31/2024 w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXXVII/612/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2024 – 2039. W objaśnieniach przyjętych wartości stanowiących integralną część uchwały Rada Miejska dokonała

zapisu, o treści: „wskazany w uchwale Nr 14/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 7 lutego 2024 r. sposób usunięcia nieprawidłowości w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok jest niemożliwy do wykonania...”, co jednoznacznie potwierdza ocenę Kolegium Izby, iż Rada Miejska w Łagowie nie może uchwalić budżetu i wieloletniej prognozy finansowej z zachowaniem wymogu określonego w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W zaistniałej sytuacji nie budzi wątpliwości, że zachodzą łącznie przesłanki wymienione w art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, stanowiące podstawę do wezwania Gminy Łagów do opracowania programu postępowania naprawczego. Zgodnie bowiem z art. 240a ust.1 ww. ustawy, w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka