

Uchwała nr 34/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 15 marca 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXXVII/613/24 Rady Miejskiej w Łagowie
z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

Na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) stwierdza nieważność uchwały nr LXXVII/613/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2024 rok z powodu braku możliwości dokonywania zmian w uchwale budżetowej wobec której stwierdzono nieważność.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 7 lutego 2024 r Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do uchwały Nr LXXV/605/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok. W uchwale Nr 14/2024 Kolegium Izby wskazało nieprawidłowości występujące w uchwale Rady Miejskiej oraz sposób i termin do ich usunięcia.

Rada Miejska w Łagowie uchwałą nr LXXVII/613/24 z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy Łagów na 2024 rok dokonała zmian w budżecie na 2024 rok, jednak zmiany te nie doprowadziły do zgodności z prawem budżetu uchwalonego. Kolegium Izby w dniu 15 marca 2024 roku podjęło uchwałę nr 32/2024 stwierdzającą nieważność uchwały Nr LXXV/605/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 16 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łagów na 2024 rok, oraz działając na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, podjęło uchwałę nr 33/2024 wzywającą Radę Miejską w Łagowie do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego.

Wobec stwierdzenia nieważności uchwały budżetowej na 2024 rok, nie jest możliwe dokonywanie zmian w budżecie z uwagi na to, że stał się on aktem nieważnym od daty jego podjęcia.

Stwierdzenie nieważności aktu powoduje bowiem sytuację taką jakby unieważniony akt (jego unieważniona część) nigdy nie został uchwalony. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 1990 r. SA/Lu 663/90, ONSA 1990, nr 4, poz. 6, orzekł, że: "1. Orzeczenie wojewody o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy ma charakter deklaratoryjny i działa ex tunc". Stanowisko to znalazło także odzwierciedlenie w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 T., P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100, w którym to orzeczeniu Trybunał Konstytucyjny. wyraził pogląd, iż: "Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki, ex tunc - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały.

Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w zakresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności".

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka