

**Uchwała nr 36/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 27 marca 2024 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LXXXI/538/2024 Rady Miejskiej w  
Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na  
2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie następującym:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) **stwierdza nieważność w części** uchwały nr LXXXI/538/24 Rady Miejskiej w Ćmielowie z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok tj. § 12 ust. 8 w zakresie słów „po uprzednim poinformowaniu Rady Miejskiej” z powodu braku podstaw prawnych do dokonania ww. zapisu.

**U z a s a d n i e**

W dniu 1 marca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały nr LXXXI/538/2024 Rady Miejskiej z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok.

Nieprawidłowość polegała na dokonaniu zapisu w § 12 ust. 8 uchwały obligującego Burmistrza do informowania Rady Miejskiej o korzystaniu z udzielonego przez organ stanowiący upoważnienia do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 10 uchwały.

Uchwałą Nr 24/2024 z dnia 1 marca 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazało powyższą nieprawidłowość oraz sposób i termin jej usunięcia poprzez uchylenie § 12 ust. 8 w zakresie słów „po uprzednim poinformowaniu Rady Miejskiej” w terminie do dnia 25 marca 2024 r.

Po dacie podjęcia przez Kolegium Izby ww. uchwały Rada Miejska w Ćmielowie dwukrotnie podejmowała uchwały dokonujące zmian w budżecie na 2024 rok tj.:

- nr LXXXIII/554/2024 z dnia 6 marca 2024 r.,

- nr LXXXIV/560/2024 z dnia 25 marca 2024 r.

Dokonując zmian w budżecie ww. uchwałami Rada Miejska w Ćmielowie nie usunęła nieprawidłowości wskazanej w uchwale Kolegium Izby.

Z § 12 ust. 8 treści normatywnej uchwały nr LXXXIV/538/2024 wynika, że Rada Miejska dokonała zapisu w brzmieniu: „upoważnia się Burmistrza do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 10 niniejszej uchwały po uprzednim poinformowaniu Rady Miejskiej”.

Zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 1270 ze zm.), organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy. Przepis powyższy daje organowi stanowiącemu uprawnienie nie zaś obowiązek udzielenia upoważnienia organowi wykonawczemu do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych. Rada Miejska w Ćmielowie dokonując zapisu w § 12 ust. 8 uchwały skorzystała z kompetencji udzielenia ww. upoważnienia, warunkując to

upoważnienie poprzez zobowiązanie Burmistrza do uprzedniego informowania Rady Miejskiej o zamiarze korzystania z udzielonego upoważnienia.

Ustawodawca dając organowi stanowiącemu kompetencje do udzielenia upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, jednocześnie pozostawił organowi stanowiącemu dowolność co do dokonania tegoż upoważnienia, nie dał natomiast kompetencji do uzależniania korzystania z udzielonego upoważnienia od spełnienia innych okoliczności czy czynności. Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483 ze zm.) organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Mogą zatem działać w granicach wyznaczonych przez normy prawne określające ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, zatem tylko tam i o tyle o ile upoważnia prawo.

W związku z powyższym działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym, jeżeli organ właściwy w wyznaczonym terminie nie usunie nieprawidłowości, kolegium izby orzeka o nieważności uchwały w całości lub części, postanowiono jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

*Damian Grzelka*