

Uchwała nr 53/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 kwietnia 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXXXIX/743/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 2 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia pomocy rzeczowej od Gminy Masłów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609) po zbadaniu w dniu 26 kwietnia 2024 roku uchwały nr LXXXIX/743/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 2 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia pomocy rzeczowej od Gminy Masłów

stwierdza nieważność ww. uchwały z powodu braku podstawy prawnej jej podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr LXXXIX/743/2024 Rady Miejskiej w Bodzentynie z dnia 2 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia pomocy rzeczowej od Gminy Masłów wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 kwietnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 26 kwietnia 2024 roku.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Bodzentyn.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Bodzentynie powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), art. 216 ust. 2 pkt 5 oraz art. 220 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) postanowiła przyjąć pomoc rzeczową dla Gminy Bodzentyn udzieloną z budżetu Gminy Masłów w 2024 roku w postaci przekazania samochodu STAR 244 (nr rej. TKI 32AW, WIN 01313) o wartości 20.300,00 zł. Ponadto w uchwale tej postanowiono, iż warunki udzielenia pomocy rzeczowej zostaną ustalone w umowie zawartej pomiędzy Gminą Masłów i Gminą Bodzentyn.

Wskazany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych stwarza prawną możliwość udzielenia z budżetu jednostki samorządu terytorialnego innym jednostkom samorządu terytorialnego pomocy finansowej w formie dotacji celowej albo pomocy rzeczowej. Jednocześnie stanowi on, że podstawą udzielenia tej pomocy jest umowa.

Z kolei zgodnie z art. 216 ust.2 pkt 5 ww. ustawy o finansach publicznych wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zatem stosownie do postanowień ww. przepisu odrębna uchwała rady gminy jest konieczna w przypadku planowania w wydatkach budżetu udzielania pomocy finansowej lub rzeczowej innym jednostkom samorządu terytorialnego. Natomiast ww. przepis nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy o przyjęciu pomocy rzeczowej.

Samodzielną podstawą do podjęcia uchwały nr LXXXIX/743/2024 nie może również być art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Tym samym podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przedmiotowej uchwały w sprawie przyjęcia pomocy rzeczowej nie znajduje oparcia w powołanych w przedmiotowej uchwale przepisach.

W ocenie Kolegium nie istnieje również inny przepis prawa, który zawierałby upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do postanowienia w przedmiotowej materii.

Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego,

przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r.; sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka