

Uchwała nr 54/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 26 kwietnia 2024 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr LVI/403/2024 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609) po zbadaniu w dniu 26 kwietnia 2024 roku uchwały nr LVI/403/2024 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości

stwierdza nieważność ww. uchwały w części tj. § 1 ust. 1 w zakresie słów „na których zamieszkują mieszkańcy” z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Uzasadnienie

Uchwała nr LVI/403/2024 Rady Gminy w Fałkowie z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 11 kwietnia 2024 r. za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 26 kwietnia 2024 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Fałków.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Gminy w Fałkowie podjęła przedmiotową uchwałę nr LVI/403/2024 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powołując się m. in. na przepis art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ww. przepisem rada gminy określa w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji.

W §1 ust. 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Fałkowie postanowiła, cyt.: „§ 1. 1. Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na obszarze gminy Fałków, stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej Uchwały.”

Zatem treść §1 wskazuje, że uchwała reguluje sprawy zakresu ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Jak natomiast wynika ze wzoru deklaracji określonego w załączniku nr 1 do badanej uchwały, deklaracja dotyczy również właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (część H deklaracji), zatem nieruchomości, które służą celom rekreacyjno-wypoczynkowym, a nie mieszkalnym.

Zdaniem Kolegium Izby ww. sposób zredagowania treści § 1 uchwały może być dla adresata aktu prawa miejscowego nieczytelny i wprowadzać go w błąd, poprzez nieprecyzyjne zapisy, co narusza ww. art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,

Kolegium Izby wskazuje ponadto, że zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób wyczerpujący, czytelny i zrozumiały dla przeciętnego adresata oraz w sposób niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, nie może w związku z tym być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować (wyrok WSA w Lublinie z dnia 19 września 2008 r. sygn. akt II SA/Lu 485/08). W judykaturze stwierdza się, iż zasadą jest, że uchwały stanowione przez organy samorządowe

muszą zawierać sformułowania czytelne, jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (np. wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. sygn. akt SA/Gd 2949/94, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. sygn. akt IV SA/Po 1248/20).

W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonego uchybienia w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części. W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Kolegium zwraca również uwagę, że w części B oraz części F deklaracji stanowiącej załącznik do przedmiotowej uchwały wskazano na konieczność zaznaczenia „x” we właściwym kwadracie, podczas gdy nie zawarto kwadratów podlegających zaznaczeniu.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka