

**Uchwała nr 55/2024**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 26 kwietnia 2024 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr LXIX/712/2024 Rady Gminy Masłów z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie obniżenia wysokości stawki podatku od nieruchomości

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609)

**stwierdza nieważność**

uchwały nr LXIX/712/2024 Rady Gminy Masłów z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie obniżenia wysokości stawki podatku od nieruchomości z powodu naruszenia art. 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 ze zm.)

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr LXIX/712/2024 Rady Gminy Masłów z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie obniżenia wysokości stawki podatku od nieruchomości przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 kwietnia 2024 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała Nr LXIX/712/2024 została objęta postępowaniem nadzorczym.

O terminie posiedzenia Kolegium na którym badaniem objęto przedmiotową uchwałę zawiadomieni zostali Przewodniczący Rady Gminy Masłów oraz Wójt Gminy Masłów.

Rada Gminy Masłów powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 5 ust. 2-4 oraz art. 20 b, art. 20c i art. 20d ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych oraz rozporządzeniu Komisji UE Nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz.U.U.E.L.2023.2831) podjęła ww. uchwałę w sprawie obniżenia wysokości stawki podatku od nieruchomości.

W § 1 ww. uchwały postanowiono o obniżeniu stawek podatku od nieruchomości obowiązującą na terenie Gminy Masłów:

"1. od gruntów:

a) związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej bez względu na sposób zakwalifikowania w ewidencji gruntów i budynków zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania produktów z przemiału zbóż – 0,51 zł od 1m<sup>2</sup> powierzchni;

2. od budynków lub ich części:

a) zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania produktów z przemiału zbóż – 12,10 zł od 1m<sup>2</sup> powierzchni użytkowej."

W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Przepis art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych zawiera upoważnienie Rady do ustalania wysokości rocznych stawek podatku od nieruchomości.

Na podstawie art. 5 ust. 2-4 ww. ustawy Rada Gminy może różnicować wysokość stawek dla poszczególnych rodzajów przedmiotów opodatkowania, przy czym przy określaniu wysokości stawek podatku od nieruchomości od budynków lub ich części, powinna uwzględnić w szczególności lokalizację, sposób wykorzystywania, rodzaj zabudowy, stan techniczny oraz wiek budynków, a także rodzaj prowadzonej działalności. Zatem cechą charakterystyczną ustawowo określonych kryteriów jest to, iż mają one charakter przedmiotowy. W art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oprócz stawek zostały przez ustawodawcę określone również przedmioty opodatkowania podatkiem od nieruchomości.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada gminy, w drodze uchwały, określa wysokość stawek podatku od nieruchomości zatem rolą rady jest określenie stawek podatku (art. 5 ust. 1 ww. ustawy), a nie ich obniżenie co wynika z § 1 badanej uchwały.

Nie można też uznać, że faktycznie doszło do obniżenia uprzednio ustalonych stawek podatku od nieruchomości dlatego, że w obowiązującej uchwale nr LXV/653/2023 Rady Gminy Masłów z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości na 2024 rok nie zostały określone stawki podatku od nieruchomości dla takich rodzajów przedmiotów opodatkowania, które zostały zawarte w uchwale nr LXIX/712/2024 Rady Gminy Masłów z dnia 28 marca 2024 r.

Mając na uwadze powyższe Kolegium postanowiło jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***