

UCHWAŁA NR 61/2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KIELCACH

z dnia 28 maja 2024 roku

w sprawie wezwania Miasta i Gminy Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2-7 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka - Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 240a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.)

wzywa

Miasto i Gminę Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2 – 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie nieprzekraczającym 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

UZASADNIENIE

W dniu 15 marca 2024 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach podjęło uchwałę nr 33/2024 w sprawie wezwania Miasta i Gminy Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2-7 ustawy o finansach publicznych oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

W dniu 7 lutego 2024 r. Kolegium Izby uchwałą nr 13/2023 stwierdziło nieważność uchwały nr LXXV/604/24 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 16 stycznia 2024 r w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łagów na lata 2024-2039.

W dniu 15 marca 2024 roku Kolegium Izby uchwałą Nr 31/2024 stwierdziło nieważność uchwały Rady Miejskiej w Łagowie nr LXXVII/612/24 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łagów na lata 2024 – 2039.

Powodem stwierdzenia nieważności w/w uchwał Rady Miejskiej w Łagowie było naruszenie art. 226 ust. 1 i art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz art. 7 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2022 r. poz.1964).

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna, zgodnie zaś z art. 243 ust. 1 ww. ustawy „organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 w tym odsetkami od kredytów i pożyczek,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90 w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów,
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1,
- 4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”.

Natomiast zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw:

„1. Relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

2. W latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowym dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8

ustawy zmienianej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

3. Niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych. Regionalna izba obrachunkowa, wydając opinie, o których mowa w art. 91 ust. 2, art. 230 ust. 3 i 4 oraz art. 246 ustawy zmienianej w art. 2, ocenia również wpływ niezachowania tej relacji na realizację zadań publicznych.”

Uchwałą nr 32/2024 z dnia 15 marca 2024 roku Kolegium stwierdziło nieważność uchwały budżetowej Gminy Łagów na 2024 rok, gdyż Rada Miejska w Łagowie w terminie wskazanym przez Kolegium nie doprowadziła do zgodności z prawem uchwały budżetowej na 2024 rok, w związku z czym założenia budżetu nadal powodowały naruszenie art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Łagowie nie jest w stanie uchwalić budżetu oraz WPF z zachowaniem wskaźników wynikających z art. 243 ustawy o finansach publicznych przy zachowaniu art. 7 ust. 1 i 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw. Jednocześnie Kolegium stwierdziło, że istnieje realna możliwość, iż Gmina Łagów nie będzie w stanie realizować zadań obligatoryjnych z uwagi na brak środków finansowych, co wypełnia obie przesłanki zawarte w art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych zgodnie z którym: „w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania”.

Rada Miejska w Łagowie w dniu 25 kwietnia 2024 roku podjęła uchwałę nr LXXIX/630/24 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Łagów, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 kwietnia 2024 roku.

W dniu 20 maja 2024 roku Rada Miejska w Łagowie podjęła uchwałę Nr II/4/24 w sprawie uchylenia uchwały nr LXXIX/630/24 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Łagów, która wpłynęła do Izby w dniu 22 maja 2024 roku.

Kolegium Izby biorąc powyższe pod uwagę wzywa ponownie Miasto i Gminę Łagów do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego spełniającego wymogi art. 240a ust. 2 – 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie nieprzekraczającym 45 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania.

Wskazać należy, że program postępowania naprawczego oparty musi być na realnych założeniach pozwalających realizować zarówno zadania obligatoryjne jak również spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Stosownie do art. 240a ust. 4 ustawy

o finansach publicznych na warunkach określonych w ustawie, w trakcie trwania programu postępowania naprawczego pozytywnie zaopiniowanego przez regionalną izbę obrachunkową, Gmina może nie spełniać relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie

Zgodnie z art. 240a ust. 8 ustawy o finansach publicznych w przypadku nieopracowania przez jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego lub braku pozytywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej do tego programu budżet jednostki samorządu terytorialnego ustala regionalna izba obrachunkowa.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka
(dokument podpisany elektronicznie)