



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

WK.60.14.2024

Kielce, dnia 4 czerwca 2024 r.

Pan Marcin Adamczyk

Burmistrz Miasta i Gminy Bogoria

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹, w związku z § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania², przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy w Bogorii w okresie od 10 do 11 kwietnia 2024 roku kontrolę doraźną w zakresie wykonania wniosków pokontrolnych zawartych w wystąpieniu pokontrolnym Izby znak: WK.60.19.2023 z dnia 8.09.2023 r., sporządzonym na podstawie wyników kompleksowej kontroli gospodarki finansowej Gminy Bogoria za 2022 rok i inne wybrane okresy. Protokół kontroli podpisano w dniu 11 kwietnia 2024 roku.

Kontrolą objęto informację Burmistrza o wykonaniu wniosków pokontrolnych nr 9 i nr 10, ze względu na ich znaczącą istotność dla gospodarki finansowej Gminy, tj. ustalenia części wyrównawczej subwencji ogólnej dla Gminy na 2025 rok.

Kontrolę przeprowadzono w zakresie wypełnienia wymogów wskazanych w art. 27 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

We wniosku pokontrolnym nr 9 zalecono aby w deklaracji na podatek od nieruchomości Gminy wykazywać rzetelne dane w zakresie przedmiotów podlegających opodatkowaniu oraz zwolnionych z tego podatku, w tym nierozdysponowane nieruchomości, stanowiące własność gminy, niezajęte na działalność gospodarczą, wykazywać w deklaracji jako zwolnione z podatku od nieruchomości, na podstawie przepisów art. 7 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych³ oraz powierzchnię lokali mieszkalnych wynajętych osobom fizycznym, a niestanowiących odrębnych nieruchomości wykazywać do opodatkowania, stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 3 i pkt 4 lit. a) ww. ustawy.

We wniosku pokontrolnym nr 10 zalecono aby sporządzić korekty deklaracji Gminy na podatek od nieruchomości, z uwzględnieniem okresu przedawnienia oraz dokonać odpisu podatku od nieruchomości.

¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 1325

² Dz. U. z 2004 r. Nr 167 poz. 1747

³ Dz. U. z 2023 r. poz. 70, dalej ustawa o podatkach i opłatach lokalnych

Burmistrz pismem Znak: Fn.3251.1.2023 z dnia 02.10.2023 r. powiadomił Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych. W zakresie wykonania wniosku pokontrolnego nr 9 i nr 10 pismo zawiera następującą informację:

Nr 9 - W deklaracji na podatek od nieruchomości Gminy Bogoria zostały ujęte wszystkie nierozdysponowane nieruchomości, uwzględniono nieujęte wcześniej lokale mieszkalne wynajęte osobom fizycznym, jak również wyodrębniono te w których prowadzona jest działalność gospodarcza.

Nr 10 - Sporządzono korekty deklaracji Gminy Bogoria na podatek od nieruchomości, z uwzględnieniem okresu przedawnienia oraz dokonano odpisu podatku od nieruchomości za poszczególne lata.

Stwierdzono, że Burmistrz zgodnie z prawdą poinformował Izbę o wykonaniu wniosków pokontrolnych Nr 9 oraz Nr 10. Jednakże kontrola wykazała, że zarówno korekty deklaracji podatkowych Gminy Bogoria na lata 2018-2023 jak również sprawozdanie Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 zawierają nierzetelne dane.

W korektach deklaracji Gminy Bogoria na lata 2018-2023 sporządzonych w dniu 03.10.2023 r. nie wykazano podlegających opodatkowaniu gruntów będących w samoistnym posiadaniu Gminy oraz gruntów stanowiących własność Skarbu Państwa, a będących w posiadaniu Gminy o łącznej pow. 70.011 m². Nieprawidłowość narusza art. 3 ust. 1 pkt 2 oraz pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Powyższe spowodowało zaniżenie wysokości zobowiązania podatkowego za lata 2018-2023 o kwotę 112.017,60 zł.

Ponadto w deklaracjach nienależnie wykazano do opodatkowania grunty i budynki według stawki związane z prowadzeniem działalności gospodarczej. Przedmiotowe grunty i budynki znajdują się w posiadaniu innych osób, które są podatnikami podatku od tych nieruchomości. Zatem w wyniku korekt deklaracji zadeklarowano do opodatkowania nieruchomości już uprzednio prawidłowo opodatkowane. Powyższe spowodowało zawyżenie wysokości zobowiązania podatkowego za lata 2018-2023 w wysokości 27.176,87 zł. Deklaracja na 2024 rok nie zawiera powyższej nieprawidłowości, ponieważ nie wykazano w niej przedmiotowych gruntów i budynków. Należy jednak zaznaczyć, iż powyższa nieprawidłowość nie spowodowała zmiany określenia wysokości zobowiązania podatkowego wobec posiadaczy zależnych nieruchomości gminnych, tj. wobec osób prawidłowo objętych opodatkowaniem.

Deklaracja na 2018 r. nie podlega korekcie w trakcie 2024 r. w związku z przedawnieniem należności na podstawie art. 70 ust. 1 ustawy Ordynacja podatkowa. Korekty deklaracji na lata 2019-2023 dokonane 10 kwietnia 2024 roku podlegają będą wykazaniu w sprawozdaniu Rb-PDP za 2024 rok, stosownie do § 3 ust. 1 pkt 11 w związku z § 7 instrukcji sporządzania sprawozdań, stanowiącej załącznik nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁴.

Jednocześnie ustalono, że w sprawozdaniu Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 r. wykazano nieprawidłową kwotę skutków obniżenia górnych stawek podatków w pozycji A5. podatek od nieruchomości. W sprawozdaniu wykazano wyłącznie korektę deklaracji na 2023 r. sporządzoną w dniu 03.10.2023 r. Nie uwzględniono natomiast korekt deklaracji z tego dnia za lata 2018-2022. Nieprawidłowość narusza § 3 ust. 1 pkt 11 w związku

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 454, dalej rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej

z § 7 i § 9 ust. 1 instrukcji sporządzania sprawozdań, stanowiącej załącznik nr 37 do rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Zawyżenie skutków obniżenia górnych stawek podatków wynosi kwotę 1.249.044,13 zł.

W dniu 15 kwietnia 2024 roku Gmina przesłała do RIO w Kielcach korektę sprawozdania Rb-PDP za 2024 rok uwzględniającą ustalenia niniejszej kontroli sprawdzającej.

Odpowiedzialność za stwierdzone nieprawidłowości ponoszą Skarbnik oraz Burmistrz Miasta i Gminy.

WNIOSKI POKONTROLNE

Przedstawiając powyższe ustalenia kontroli Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wnosi o ich wykorzystanie celem usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości poprzez realizację niżej przedstawionych wniosków pokontrolnych oraz podjęcie innych niezbędnych działań w celu niedopuszczenia do powstania podobnych nieprawidłowości w dalszej działalności.

1. W deklaracji Gminy Bogoria wykazywać grunty będących w samoistnym posiadaniu Gminy oraz grunty stanowiące własność Skarbu Państwa, a będących w posiadaniu Gminy, stosownie do art. 3 ust. 1 pkt 2 oraz pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
2. W sprawozdaniu Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych gminy prawidłowo wykazywać skutki obniżenia górnych stawek podatków, stosownie do § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej oraz instrukcji sporządzania sprawozdań budżetowych, stanowiącej załącznik nr 37 do ww. rozporządzenia.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach na podstawie art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oczekuje od Pana Burmistrza zawiadomienia o wykonaniu wniosków pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wniosków zawartych w wystąpieniu służy prawo złożenia zastrzeżeń na podstawie art. 9 ust. 3 i 4 przedmiotowej ustawy do tutejszego Kolegium, za pośrednictwem Prezesa Izby, w terminie 14 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

Damian Grzelka
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
(podpisano elektronicznie)

Do wiadomości:
Rada Miejska w Bogorii