Regionalna Izba Obrachunkowa
w Kielcach

Kielce, 9 września 2024 r.

WI.54.47.2024

Pan Piotr Kalita
Wójt Gminy Solec-Zdrój

Szanowny Panie Wójcie,
wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 sierpnia 2024 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące prawidłowości stosowania wskaźnika waloryzacyjnego kwot dofinansowania pracodawcy kosztów kształcenia młodocianego pracownika- czy punktem wyjścia dla wskaźnika waloryzacyjnego powinna być jego kompensacyjna funkcja czy też kwoty bazowe.
W oparciu o przedstawiony we wniosku stan faktyczny Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.
W art. 122 ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2024 r. poz. 737) określone zostały maksymalne kwoty dofinansowania kosztów kształcenia jednego młodocianego pracownika. Są to kwoty bazowe wskazane wprost we wskazanym przepisie. Kwoty powyższe zgodnie z treścią art. 122 ust. 3 ww. ustawy podlegają waloryzacji wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem, jeżeli wskaźnik ten w roku kalendarzowym poprzedzającym rok, w którym następuje wypłata dofinansowania, wynosi co najmniej 105%. W związku z brakiem wiążącej wykładni prawa w zakresie jakie kwoty zgodnie z omawianym przepisem powinny być waloryzowane i zróżnicowanymi opiniami funkcjonującymi w obiegu prawnym wskazać należy, iż pierwszeństwo powinna mieć zawsze wykładnia językowa przed dyrektywami pozostałych wykładni. Wykładnia ta polega na ustaleniu znaczenia i zakresu wyrażeń tekstu prawnego ze względu na język, w którym zostały sformułowane. W art. 122 ust. 2 i 2a Prawa oświatowego wskazane zostały wprost kwoty bazowe, które podlegają waloryzacji. Inny sposób wykładni przepisu odchodzi od ustalonego tekstu. Wykładnię funkcjonalną powinno się stosować w przypadku niejednoznaczności przepisu. W przypadku zapisu art. 122 ust 2 i 2a oraz ust. 3 Prawa oświatowego wydaje się on być jednoznaczny.
Mając zatem na uwadze powyższe stwierdzenie, należy uznać, że ustalając w każdym roku wysokość kwoty dofinansowania z uwzględnieniem jej waloryzacji wskazane jest odnosić się do kwot bazowych dofinansowania, czyli kwot, które określone zostały w treści omawianego przepisu art. 122 ust. 2 i 2a.
Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem
Zbigniew Rękas
ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
(Dokument podpisany elektronicznie)

ul. Targowa 18
25-520 Kielce
tel.: 41 36-01-600
e-mail: kielce@rio.gov.pl