



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, 6 września 2024 r.

WI.54.44.2024

Pan Dariusz Czechowski
Starosta Powiatu Włoszczowskiego

Szanowny Panie Starosto,
wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 sierpnia 2024 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące możliwości rozwiązania rezerwy na zarządzanie kryzysowe i udzielania dla poszczególnych gmin z terenu Powiatu Włoszczowskiego pomocy finansowej w formie dotacji na pokrycie konkretnie wskazanych wydatków dotyczących zakupu zboża dla poszkodowanych rolników jako materiału do zasiewu. W oparciu o przedstawiony we wniosku stan faktyczny, Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Środki z rezerwy budżetu jednostki samorządu terytorialnego na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego - jako środki rezerwy celowej tworzonej na podstawie art. 26 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122 ze zm.) nie mogą być przeznaczane na inne cele niż zarządzanie kryzysowe. Istota rezerwy na zarządzanie kryzysowe jest związana z wydatkami nieprzewidzianymi, nieplanowanymi, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej, wpływającej negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach. Zarządzanie kryzysowe polega m.in. na usuwaniu skutków sytuacji kryzysowych, co oznacza, że z rezerwy na ten cel można dokonywać wydatków na podstawie okoliczności w zaistniałym stanie faktycznym, wymagających szczególnych działań. Zarządzanie kryzysowe obejmuje działania odpowiednie do rozwoju sytuacji będącej następstwem zagrożenia, mające zarówno charakter prewencyjny, organizatorski jak i porządkowy. W takim też kontekście należy rozpatrywać zadania polegające na usuwaniu skutków zagrożeń na danym terenie, o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 1 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Nie chodzi w tym przepisie o usuwanie jakichkolwiek zagrożeń, lecz zagrożeń objętych systemem zarządzania kryzysowego. Przepisy ustawy o zarządzaniu kryzysowym należy interpretować systemowo, ale za każdym razem z uwzględnieniem okoliczności faktycznych. Niewątpliwie okoliczności faktyczne jakie wystąpiły w związku z nawałnicą, deszczem i gradobiciem pozwalają uznać, że mogła zaistnieć sytuacja kryzysowa mająca negatywny wpływ na poziom bezpieczeństwa ludzi oraz mienia w znacznych rozmiarach, lecz w opinii tutejszej Izby wydatki na udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej na zakup zboża dla poszkodowanych rolników jako materiału do zasiewu nie mogą być uznane za wydatki podlegające pokryciu z rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe. Pomoc dla rolników poszkodowanych przez nawałnice i gradobicie przewidują inne uregulowania prawne. Fundusze na ten cel zostały zabezpieczone w budżecie państwa.

Nadmieniam, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, prowadząc działalność informacyjną, instruktażową i szkoleniową przedstawia wyłącznie swoje stanowisko i nie jest upoważniona do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach, opinii prawnych oraz

interpretacji w sprawach i problemach wnioskujących, jak również do dokonywania wiążącej wykładni przepisów prawa. Działalność regionalnych izb obrachunkowych wynikająca z art. 13 ust. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U z 2023 r. poz. 1325) ma jedynie na celu wzmocnienie funkcji instruktażowej izb i jest realizowana „obok” zasadniczych funkcji jaką jest nadzór i kontrola. Nadto działalność izb nie może zastępować udzielania pomocy prawnej jednostkom przez zatrudnione przez nie służby prawne.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

ZASTĘPCA PREZESA

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

(Dokument podpisany elektronicznie)