



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, 26 września 2024 r.

WI.54.49.2024

Pan Marcin Wiekiera
Wójt Gminy Moskorzew

Szanowny Panie Wójcie,

wnioskiem przesyłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 29 sierpnia 2024 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie dotyczące możliwości przeznaczenia darowizn na pomoc finansową dla rolników wyłaconą przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w formie zasiłku celowego z tytułu zdarzenia losowego z konkretnym przeznaczeniem na zakup materiału siewnego.

W oparciu o przedstawiony we wniosku stan faktyczny Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z treścią art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1283) zasiłek celowy może być przyznany osobie lub rodzinie, która poniosła straty w wyniku zdarzenia losowego. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądownoadministracyjnym świadczenia z pomocy społecznej nie mają charakteru odszkodowawczego i nie mogą być traktowane jako rekompensata za straty spowodowane klęskami lub zdarzeniami losowymi. Ocena okoliczności uzasadniająca przyznanie świadczenia i samo przyznanie pozostawione jest swobodnej ocenie organu pomocy społecznej. Takie działanie oparte na uznaniu nie może jednak zwalniać organu z obowiązku oceny, czy rzeczywiście strona poniosła stratę w wyniku zdarzenia losowego oraz jaka jest jej skala i czy realnie wpływa na utratę możliwości normalnego funkcjonowania. Szkoda jest jednym z głównych kryteriów przyznania pomocy, ale sam fakt jej wystąpienia nie jest przesłanką wystarczającą do jej uruchomienia. Konieczne jest wystąpienie okoliczności jaką jest trudna sytuacja życiowa poszkodowanej osoby czy rodziny, której nie jest w stanie samodzielnie przezwyciężyć, wykorzystując przysługujące im uprawnienia, zasoby czy możliwości. Przy ocenie powinna być brana pod uwagę okoliczność możliwości uzyskania odszkodowania z tytułu ubezpieczenia, a pomoc społeczna z zasady powinna trafić do najbardziej potrzebujących. Niewątpliwie okoliczności faktyczne jakie wystąpiły w związku z nawałnicą, deszczem i gradobiciem pozwalają uznać, że było to zdarzenie zewnętrzne powodujące nagłe i niespodziewane straty lecz w opinii tutejszej Izby wyżej wskazane uwarunkowania prawne pozostawiają wątpliwości co do możliwości zastosowania trybu pomocy wskazanego we wniosku. Pomoc dla rolników poszkodowanych przez nawałnice i gradobicia przewidują inne uregulowania prawne. Fundusze na ten cel zostały zabezpieczone w budżecie państwa.

Nadmieniam, iż Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, prowadząc działalność informacyjną, instruktażową i szkoleniową przedstawia wyłącznie swoje stanowisko i nie jest upoważniona do wydawania rozstrzygnięć w indywidualnych sprawach, opinii

prawnych oraz interpretacji w sprawach i problemach wnioskujących, jak również do dokonywania wiążącej wykładni przepisów prawa. Działalność regionalnych izb obrachunkowych wynikająca z art. 13 ust. 11 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) ma jedynie na celu wzmocnienie funkcji instruktażowej izb i jest realizowana „obok” zasadniczych funkcji jaką jest nadzór i kontrola. Nadto działalność izb nie może zastępować udzielania pomocy prawnej jednostkom przez zatrudnione przez nie służby prawne.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

ZASTĘPCA PREZESA

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

(Dokument podpisany elektronicznie)