

Uchwała nr 1/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w zarządzeniu nr 149/2024 Wójta Gminy Solec-Zdrój z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy na 2024 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka i Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 stwierdza, że:

zarządzenie Wójta Gminy Solec-Zdrój z dnia 20 grudnia 2024 r. Nr 149/2024 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy na 2024 rok podjęte zostało z naruszeniem prawa to jest art. 257 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Zarządzenie Nr 149/2024 Wójta Gminy Solec-Zdrój z dnia 20 grudnia 2024 r. Nr 149/2024 w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy na 2024 rok wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 grudnia 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zostało objęte postępowaniem nadzorczym.

W dniu 14 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Żaden z przedstawicieli Gminy Solec nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowego zarządzenia.

Zarządzeniem Nr 149/2024 Wójt Gminy Solec-Zdrój dokonał zmiany budżetu na 2024 rok, m.in. zwiększając w zał Nr 1 dochody w rozdziale 75801 Część oświatowa subwencji ogólnej

dla jednostek samorządu terytorialnego par. 2920 Subwencje ogólne z budżetu państwa o kwotę 57.700 zł. Jednocześnie dochody w tej kwocie w zał. Nr 2 rozdysponowane zostały poprzez zwiększenie planu wydatków w dziale 801 "Oświata i wychowanie" .

Zmiana budżetu w powyższym zakresie dokonana przez organ wykonawczy pozostaje w sprzeczności z art. 257 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych . Zgodnie z tym przepisem w toku wykonywania budżetu zarząd jednostki samorządu terytorialnego może dokonywać wyłącznie zmian dochodów, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej. Natomiast o przeznaczeniu tych dochodów na konkretne cele (wydatki) może zdecydować wyłącznie organ stanowiący - o czym stanowił również art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 356) obowiązujący w dniu wydania przedmiotowego zarządzenia, zgodnie z którym o przeznaczeniu środków otrzymanych z tytułu subwencji ogólnej decyduje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec utraty przez w.w. zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r. bezprzedmiotowe jest stwierdzenie nieważności w odniesieniu do tego zarządzenia, gdyż wywołało ono nieodwracalne skutki prawne. W tej sytuacji Kolegium RIO w Kielcach ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie w.w. zarządzenia Nr 149/2024 nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Prezes

Damian Grzelka