

Uchwała nr 101/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 lipca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/88/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2025-2029

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura - sprawozdawca, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Nr XXIV/88/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2025-2029 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1539 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXIV/88/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2025-2029 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 lipca 2025 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych uchwała ta została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badanie nadzorcze w.w. uchwały Kolegium RIO przeprowadziło w dniu 16 lipca 2025 r. O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego, z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium wzięli udział przedstawiciele Gminy Ostrowiec Św.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium RIO w Kielcach przeanalizowało treść uchwały Nr XXIV/88/2025 (dalej WPF) i stwierdziło w tej uchwale wadę prawną o charakterze istotnego naruszenia prawa to jest wadę nierealistyczności WPF w odniesieniu do 2025 roku, co stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności tego aktu w całości.

Kolegium ustaliło, że w załączniku Nr 1 do WPF w wierszu Nr 4 w kolumnie odnoszącej się do 2025 roku zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 30.000.000 zł, w tym przychody z wolnych

środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wierszu 4.3. w łącznej kwocie 24.582.000 zł. Ze środków tych zaplanowano w wierszu 4.3.1. kwotę 17.352.000 zł na sfinansowanie planowanego na 2025 rok deficytu budżetu a kwotę 7.230.000 zł przeznaczono na sfinansowanie rozchodów.

Ze sprawozdania finansowego Gminy Ostrowiec Świętokrzyski za 2024 rok jak również ze sprawozdania NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 roku wynika natomiast, że do wykorzystania po roku 2024 pozostaje kwota 10.661.931,15 zł jako różnica pomiędzy kwotą zrealizowanych w 2024 roku przychodów wynoszących łącznie 64.291.016,11 zł i kwotą zrealizowanego w 2024 roku deficytu budżetu sfinansowanego z przychodów w kwocie 53.629.084,96 zł (w 2024 roku rozchody nie były w ogóle planowane).

A zatem przychody wskazane w załączniku Nr 1 do WPF w kolumnie 4.3. odniesieniu do 2025 roku w łącznej kwocie 24.582.000 zł. zawyżone są o kwotę 13.920.068,85zł.

Odnosząc się do powyższych ustaleń Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, że uchwała Nr XXIV/88/2025 nie spełnia wymogu realistyczności w zakresie zaplanowanych w załączniku Nr 1 na 2025 rok w wierszu 4.3 przychodów z wolnych środków i tym samym nie spełnia wymogu zapewnienia realistyczności źródła przychodów, z których zaplanowano w 2025 roku sfinansowanie deficytu oraz rozchodów. Wobec ustalonego, wyżej przedstawionego stanu faktycznego Kolegium RIO w Kielcach stwierdza, że uchwała Nr XXIV/88/2025 narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 i 5 ww. ustawy o finansach publicznych w związku z czym postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka