

Uchwała nr 103/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 22 lipca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVII/104/25 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 7 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania dotyczącego udzielania dotacji celowych dla podmiotów uprawnionych ze środków budżetu Gminy Osiek na dofinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła,
Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XVII/104/25 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 7 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania dotyczącego udzielania dotacji celowych dla podmiotów uprawnionych ze środków budżetu Gminy Osiek na dofinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska z powodu naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/104/25 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 7 lipca 2025 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania dotyczącego udzielania dotacji celowych dla podmiotów uprawnionych ze środków budżetu Gminy Osiek na dofinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 lipca 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 22 lipca 2025 r.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Przedmiotową uchwałą nr XVII/104/25 Rady Miejskiej w Osieku z dnia 7 lipca 2025 r. ustalono tryb postępowania dotyczącego udzielania dotacji celowych dla podmiotów uprawnionych ze środków budżetu Gminy Osiek na dofinansowanie zadań związanych z ochroną środowiska.

W § 3 ust. 3 uchwały Rada Miejska wskazała podmioty uprawnione do pozyskania dotacji, jako:

" 1) Podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osoby fizyczne,
- b) osoby prawne,
- c) wspólnoty mieszkaniowe,
- d) przedsiębiorcy,

2) Jednostki sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi."

Zgodnie z § 5 ust. 4 uchwały " Przedmiotowa dotacja będzie udzielana przedsiębiorcom i będzie stanowiła pomoc de minimis udzielaną zgodnie z Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r w sprawie stosowania art.107 i 108 Traktatu o finansowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. U.UE L 352 z 24.12.2013)" i Rozporządzeniu Komisji UE 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 traktatu o finansowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE 352 z 24.12.2013)".

Z powyższego zapisu wynika, że w kręgu adresatów uchwały są również przedsiębiorcy, a udzielenie dotacji tym podmiotom stanowić będzie pomoc de minimis, o której mowa w ustawie z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Ich udzielenie powinno więc uwzględniać warunki dopuszczalności tej pomocy określone w przepisach prawa Unii Europejskiej, a w szczególności przepisach rozporządzenia Komisji (UE) nr 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE. L. 2023/2831 z 15.12.2023 r.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. U. UE. L. 352 z 24.12.2013 r. ze zm.).

W odniesieniu do badanej uchwały należało zatem spełnić wymogi proceduralne określone w art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. W piśmie z dnia 15 lipca 2025 r. działająca z upoważnienia Burmistrza Miasta i Gminy Osiek Zastępca poinformowała, że projekt przedmiotowej uchwały nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Przedłożenie projektu uchwały przewidującego udzielenie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów jest jednym z elementów procedury podejmowania uchwały, a zaniechanie tej czynności stanowi, w ocenie Kolegium, istotne naruszenie art. 7 ust. 3 ustawy

o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej skutkujące koniecznością orzeczenia nieważności danego aktu w całości. Przywołany przepis ustawy nakłada na projektodawcę uchwały jednoznaczny obowiązek, którego niewypełnienie stanowi istotne naruszenie prawa - procedury podjęcia uchwały (tak m.in. Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 listopada 2024 r. sygn. akt I SA/Ke 451/24).

W związku z powyższym Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka