

**Uchwała nr 104/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 22 lipca 2025 roku**

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr XXIV/87/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezesa Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w wyniku badania uchwały XXIV/87/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r.

1. Wskazuje, że uchwała nr XXIV/87/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. została podjęta z istotnym naruszeniem art. 211 ust. 1 i art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 w związku z art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) bowiem ujęte w budżecie na 2025 rok przychody z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy o finansach publicznych stanowiące m.in. źródło finansowania deficytu budżetu są nierealistyczne.
2. Wzywa Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do dokonania zmian w budżecie 2025 roku, które doprowadzą do wyeliminowania wyżej wskazanego naruszenia prawa poprzez zmniejszenie przychodów z tytułu wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (paragraf 950 klasyfikacji przychodów) z uwzględnieniem równowagi budżetowej oraz określenie realnego źródła pokrycia deficytu budżetu.
3. Wzywa Radę Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego do dostarczenia stosownej uchwały zmieniającej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do dnia 21 sierpnia 2025 r.

### **Uzasadnienie**

Uchwała nr XXIV/87/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 26 czerwca 2025 r. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 22 lipca 2025 r. O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do wskazania naruszenia prawa i wezwania do usunięcia nieprawidłowości.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Uchwałą nr XXIV/90/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski za 2024 rok zostało zatwierdzone sprawozdanie finansowe, które składa się m.in. z bilansu z wykonania budżetu.

Zgodnie z bilansem z wykonania budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na dzień 31 grudnia 2024 r. stany aktywów i pasywów wynoszą m.in.:

|                                |                   |
|--------------------------------|-------------------|
| 1. Środki pieniężne budżetu    | 25 865 038,98 zł, |
| 2. Należności i rozliczenia    | 18 337,14 zł,     |
| 3. Zobowiązania wobec budżetów | 733 844,97 zł,    |
| 4. Rozliczenia międzyokresowe  | 14 487 600,00 zł. |

Zatem maksymalna kwota przychodów budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy jaka może być ujęta w planie przychodów na 2025 rok (paragraf 950) wynosi 10 661 931,15 zł natomiast uchwalony budżet Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok wraz ze zmianami zakłada przychody z tego tytułu w kwocie 24.582.000,00 zł. W związku z powyższym w budżecie Gminy na 2025 rok przychody z ww. tytułu zostały zawyżone o kwotę 13 920 068,85 zł.

Również otrzymane przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Kielcach sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2025 roku sporządzone przez Prezydenta Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego w kolumnie wykonanie w pozycji D16.wolne środki wykazuje kwotę 10 661 931,15 zł. Oznacza to, że zaplanowane w budżecie przychody są nierealne w tym znaczeniu, że rzeczywista wysokość jednego ze źródeł nie zapewnia zbilansowania budżetu, w tym finansowania deficytu.

Stanowi to naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o finansach publicznych, określającego obligatoryjne elementy uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z powołanym przepisem uchwała budżetowa określa m.in. źródła pokrycia deficytu, łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Ustalenia w zakresie braku realistyczności przychodów zostały zawarte również w uchwale nr 101/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 16 lipca 2025 roku w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XXIV/88/2025 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 23 czerwca 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na lata 2025-2029.

Błędna konstrukcja budżetu, związana z przeszacowaniem przychodów, w przypadku ich urealnienia doprowadzi do sytuacji w której strona dochodowo-przychodowa budżetu nie będzie równoważyć się ze stroną wydatkowo-rozchodową, co jest sprzeczne z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki.

Natomiast stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Stosownie do postanowienia art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych Kolegium Izby wskazuje, że Rada Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego winna wyeliminować powyższe

nieprawidłowości poprzez modyfikację konstrukcji budżetu uwzględniając prawidłową wysokość przychodów oraz zachowanie równowagi budżetowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

***Damian Grzelka***