

Uchwała nr 12/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w zarządzeniu nr 137/2024 Burmistrza Ćmielowa z dnia 24 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie na 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) postanawia:

wskazać naruszenie prawa w zarządzeniu nr 137/2024 Burmistrza Ćmielowa z dnia 24 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie na 2024 rok polegające na przekroczeniu przez organ wykonawczy zakresu upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu, tj. dokonaniu przeniesienia wydatków pomiędzy działami klasyfikacji budżetowej, co stanowi naruszenie art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

Uzasadnienie

Zarządzenie Burmistrza Ćmielowa nr 137/2024 z dnia 24 grudnia 2024 roku w sprawie zmian w budżecie na 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 grudnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych zostało objęte postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 21 stycznia 2025 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art.18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Ćmielów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach badając ww. zarządzenie stwierdziło, że jest ono obarczone wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W przedmiotowym zarządzeniu Burmistrz Ćmielowa dokonał między innymi zmian w planie wydatków polegających na przeniesieniu wydatków bieżących z dz. 750 „Administracja publiczna” rozdz. 75095 „Pozostała działalność” do działu 700 „Gospodarka mieszkaniowa” rozdz. 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” w kwocie 1.000,00 zł.

Powyższe zmiany, w ocenie Kolegium, naruszają art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie art. 257 pkt 3 ww. ustawy w toku wykonywania budżetu Burmistrz Ćmielowa mógł dokonać zmian w planie wydatków bieżących budżetu jedynie w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Podstawą do zmian pomiędzy działami nie były również upoważnienia zawarte w uchwale Rady Miejskiej w Ćmielowie nr LXXXI/538/2024 z dnia 29 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ćmielów na 2024 rok, których Rada Miejska udzieliła Burmistrzowi, bowiem art. 258 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o finansach publicznych zastrzega możliwość upoważnienia zarządu do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec utraty przez ww. zarządzenie mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r. bezprzedmiotowe jest stwierdzenie nieważności w odniesieniu do tego zarządzenia, gdyż wywołało ono nieodwracalne skutki prawne. W tej sytuacji Kolegium RIO w Kielcach ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie ww. zarządzenia nr 137/2024 nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka