

Uchwała nr 14/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 stycznia 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XI/65/2024 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca), Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XI/65/2024 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2024 w części § 4 w zakresie słów "i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego" z powodu naruszenia art.13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz.1461)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr XI/65/2024 Rady Gminy w Dwikozach z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego 2024 (*dalej badana uchwała*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 stycznia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych objęta została postępowaniem nadzorczym

W dniu 21 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzone zostały wady prawne badanej uchwały stanowiące podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Gminy w Dwikozach powołując się m. in. na przepisy art. 263 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) ustaliła wykaz wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego – 2024, wskazując jednocześnie plan finansowy dla tych wydatków oraz ostateczny termin ich dokonania - zgodnie z treścią załączników nr 1 i 2 do badanej uchwały,

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy w Dwikozach zawarła zapis: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.”

Kolegium Izby wskazuje, że katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (zw. dalej u.o.a.n.). Zgodnie z treścią tego przepisu w zakresie aktów stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (art. 13 pkt 2), a także uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa (art. 13 pkt 7).

Uchwała w sprawie ustalenia wykazu wydatków niewygasających z upływem roku budżetowego nie mieści się w katalogu wskazanych w tym przepisie aktów prawnych, podlegających ogłaszaniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Brak jest zatem podstaw prawnych do określenia przez Radę Gminy w Dwikozach obowiązku publikacji badanej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Kolegium Izby wskazuje, że termin „uchwały budżetowe”, użyty w art. 13 pkt 7 u.o.a.n. nie można rozumieć rozszerzająco także jako uchwały w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego. Kierując się zasadą domniemania racjonalności ustawodawcy, wobec posłużenia się przez niego precyzyjnym wyrażeniem „uchwały budżetowe”, brak jest w ocenie Kolegium przesłanek do stosowania wykładni rozszerzającej.

Mając na względzie powyższe uznaje się, że § 4 badanej uchwały w części dotyczącej jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w sposób istotny narusza normę art. 13 u.o.a.n. Należy mieć jednak na uwadze, że istotna wadliwość aktu prawnego nie przesądza każdorazowo o konieczności stwierdzenia jego nieważności w całości. Stąd wystarczającym dla doprowadzenia treści badanej uchwały do stanu zgodności z prawem jest stwierdzenie nieważności w części.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka