

**Uchwała nr 15/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 21 stycznia 2025 roku**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XI/76/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia dopłaty z budżetu Gminy Krasocin do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców, posiadających nieruchomości na terenach nieskanalizowanych w gminie Krasocin.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

**stwierdza nieważność** uchwały nr XI/76/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia dopłaty z budżetu Gminy Krasocin do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców, posiadających nieruchomości na terenach nieskanalizowanych w gminie Krasocin z powodu braku podstawy prawnej jej podjęcia.

**Uzasadnienie**

Uchwała nr XI/76/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia dopłaty z budżetu Gminy Krasocin do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców, posiadających nieruchomości na terenach nieskanalizowanych w gminie Krasocin wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 3 stycznia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 21 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Krasocin.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Krasocin powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, w związku z art 7 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (zw. dalej u.s.g.) w § 1 i § 2 w postanowiła, cyt.

„§ 1. Ustala się dopłatę w wysokości 90% ceny brutto do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców - nie prowadzących działalność gospodarczą, na terenach nieskanalizowanych w gminie Krasocin.

§ 2. 1. Dopłata, o której mowa w §1 ma zastosowanie do ścieków odprowadzonych przez podmioty posiadające zezwolenie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych wydane przez Wójta Gminy Krasocin.

2. Dopłata z budżetu gminy zostanie wypłacona bezpośrednio do Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krasocinie po przedstawieniu raportów ze stacji zlewczych zawierających ilość dostarczonych ścieków.”

Ponadto w § 4 określono, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wskazany w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały art. 7 ust. 1 u.s.g. stanowi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy: ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej (art. 7 ust. 1 pkt 1), wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz (art. 7 ust. 1 pkt 3).

Ww. przepis nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy o ustaleniu dopłaty z budżetu gminy do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców, posiadających nieruchomości na terenach nieskanalizowanych.

Samodzielną podstawą do podjęcia uchwały nr XI/76/24 nie mogą być również: art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g., zgodnie z którym do właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy, art. 40 ust. 1 u.s.g. stanowiący, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego

obowiązujących na obszarze gminy, a także art. 41 ust. 1, na mocy którego akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Tym samym podjęcie przez Radę Gminy Krasocin przedmiotowej uchwały nr XI/76/24 w sprawie ustalenia dopłaty z budżetu Gminy Krasocin do 1m<sup>3</sup> nieczystości ciekłych, które zostały opróżnione ze zbiorników bezodpływowych od indywidualnych odbiorców, posiadających nieruchomości na terenach nieskanalizowanych w gminie Krasocin, jako aktu prawa miejscowego obowiązującego na terenie Gminy Krasocin, nie znajduje oparcia w powołanych w przedmiotowej uchwale przepisach.

W ocenie Kolegium nie istnieje również inny przepis prawa, który zawierałby upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do postanowienia w przedmiotowej materii.

Kolegium Izby wskazuje, że organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78 poz. 483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa.

W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym do rodzajów naruszeń przepisów powodujących nieważność uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r.; sygn. akt II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

### **Pouczenie**

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***