

Uchwała nr 16/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale nr XI/80/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

wskazuje, że uchwała nr XI/80/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok podjęta została z naruszeniem prawa, tj. art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr XI/80/24 Rady Gminy Krasocin z dnia 23 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2024 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 30 grudnia 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 21 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Krasocin.

Rada Gminy Krasocin przedmiotową uchwałą nr XI/80/24 dokonała zmian w budżecie gminy na 2024 rok. Zmiany polegały między innymi na:

- zmniejszeniu prognozowanego deficytu budżetu o kwotę 1.361.187,00 zł (zwiększenie dochodów o kwotę 1.793.898,50 zł, a wydatków o kwotę 432.711,50 zł),

- zmniejszeniu przychodów budżetu z tytułu kredytów zaciągniętych na rynku krajowym (§ 952) o kwotę 1.361.187,00 zł, w tym na pokrycie planowanego deficytu o kwotę 1.361.187,00 zł.

Rada Gminy Krasocin dokonując ww. zmniejszeń oraz wskazując źródła sfinansowania planowanego deficytu nie dokonała jednocześnie zmiany limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

Zgodnie z przepisem art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych określenie limitów zobowiązań jest jednym z obligatoryjnych elementów uchwały budżetowej. Zmniejszenie planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu kredytów wymaga dostosowania limitów zobowiązań do planowanych kwot.

Zatem Rada Gminy Krasocin planując deficyt oraz określając, że źródłem jego spłaty będą przychody pochodzące z długoterminowych kredytów winna dostosować limity zobowiązań do kwot planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wynikających z załącznika nr 5 do przedmiotowej uchwały pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.”. Brak tego elementu stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec utraty przez ww. uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie przedmiotowej uchwały nr XI/80/24 nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka