

Uchwała nr 19/2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 21 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr X/55/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Samborzec na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w wyniku badania uchwały nr X/55/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Samborzec na 2025 rok

1. Wskazuje nieprawidłowości występujące w uchwale nr X/55/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Samborzec na 2025 rok polegające na:

- zaplanowaniu wydatków budżetowych w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdział 40002 „Dostarczanie wody ” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" na kwotę 175.700,00 zł,
- zaplanowaniu wydatków budżetowych w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" na kwotę 570.300,00 zł,
- ujęciu w załączniku nr 9 do uchwały pn. „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na 2025 rok" przychodów z tytułu dotacji wymienionych w tiret 1 i 2,
- ujęciu w załączniku nr 11 do uchwały pn. „Dotacje przedmiotowe w 2025 roku" ww. dotacji budżetowych (poz. I.1 i poz. I.2 załącznika),

co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 oraz art. 214 pkt 1 i 3 w związku z art. 219 ust. 1 i art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

2. Wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 poprzez:

- zmniejszenie wydatków budżetowych zaplanowanych w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdział 40002 „Dostarczanie wody ” §2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" o kwotę 175.700,00 zł oraz w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdział 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego" o kwotę 570.300,00 zł z zachowaniem równowagi budżetowej,

- dokonanie zmian w załączniku nr 9 „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na 2025 rok” oraz w załączniku nr 11 do uchwały pn. „Dotacje przedmiotowe w 2025 roku” stosownie do dokonanych zmian w planie wydatków budżetu.

3. Wskazuje termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 9 lutego 2025 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała nr X/55/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Samborzec na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 31 grudnia 2024 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 21 stycznia 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Samborzec.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby był opisany stan faktyczny i prawny:

W toku postępowania nadzorczego Kolegium Izby stwierdziło, że w zał. nr 2 do uchwały nr X/55/24 Rada Gminy Samborzec zaplanowała na 2025 rok, w dziale 400 „Wytwarzanie i zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę”, rozdziale 40002 „Dostarczanie wody” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego” wydatki na kwotę 175.700,00 zł oraz w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” § 2650 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla samorządowego zakładu budżetowego” wydatki na kwotę 570.300,00 zł. Powyższe zmiany w budżecie znalazły odzwierciedlenie w załączniku nr 9 do uchwały pn. „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na 2025 rok” oraz w załączniku nr 11 do uchwały pn. „Dotacje przedmiotowe w 2025 roku”.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa, m.in. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych, natomiast na podstawie art. 214 pkt 1 i pkt 3 w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się: zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

Kolegium Izby ustaliło, iż zaplanowanie w budżecie ww. wydatków wynikało z podjęcia przez Radę Gminy Samborzec uchwały nr X/57/24 w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego Gminy Samborzec.

Jak wynika z pisma Wójta Gminy Samborzec Znak: Fn.I.3034.1.2025 z dnia 16 stycznia 2025 r. intencją Rady Gminy Samborzec podejmującej uchwałę nr X/57/24 jest obniżenie cen za wodę i ścieki wynikających z zatwierdzonych taryf przez Państwowe Gospodarstwo Wodne – Wody Polskie.

Wobec powyższego zdaniem Kolegium ustalone stawki dotacji przedmiotowych nie stanowią dofinansowania zakładu budżetowego w formie dotacji przedmiotowej, ponieważ nie dotyczą dotowania przedmiotu działalności, jak również nie mają charakteru „różnicy” pomiędzy kosztami usługi, a przychodami Zakładu z tytułu świadczenia usług.

Ocena prawna w tym zakresie przedstawiona została w uchwale Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach nr 18/2025 z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr X/57/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie określenia stawek dotacji przedmiotowej dla samorządowego zakładu budżetowego Gminy Samborzec z powodu naruszenia art. 219 ust. 1 w związku z art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.). Zgodnie z ww. przepisami z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych, a dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych.

W związku z oceną wyrażoną w ww. uchwale Kolegium uzasadnione jest wskazanie nieprawidłowości występujących w uchwale Nr X/55/24 Rady Gminy Samborzec z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Samborzec na 2025 rok, jak również sposobu i terminu usunięcia tych nieprawidłowości stosownie do treści sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka