

Uchwała nr 2/2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

z dnia 14 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr VIII/91/2024 Rady Miasta Skarżyska – Kamiennej z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skarżyska – Kamiennej na 2025 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 12 ust. 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w wyniku badania uchwały Nr VIII/91/2024 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej na 2025 rok

1. Wskazuje nieprawidłowości występujące w uchwale Nr VIII/91/2024 Rady Miasta Skarżyska Kamiennej z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej na 2025 rok, polegające na zaplanowaniu w Dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60004 Lokalny transport zbiorowy, w § 4300 Zakup usług pozostałych, kwoty 15.869.700,00 zł zawierającej rekompensatę za świadczenie publicznego transportu zbiorowego w wysokości **15.808.600,00 zł** zaniżonej w stosunku do wykonanego audytu ex-ante na 2025 rok a wyliczonej na kwotę **17.909.533,09 zł**,
czym naruszono art. 211 i art. 212 ust.1 pkt 2 w związku z art. 44 ust.1-3 i art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).
2. Wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 poprzez dokonanie zmian w budżecie Miasta Skarżyska-Kamiennej na 2025 rok, powodujących zapewnienie realizacji zadań własnych Gminy w zakresie lokalnego transportu zbiorowego w wielkościach realnych wynikających z umów wykonawczych i wskazanych w sporządzonym audycie ex ante na 2025 rok.
3. Wskazuje termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 9 lutego 2025 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr VIII/91/2024 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 18 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Skarżyska-Kamiennej na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 18 grudnia 2024 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy

z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 14 stycznia 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium wzięli udział przedstawiciele Gminy Skarżysko-Kamienna.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium Izby stwierdziło, że w zał. Nr 2 do uchwały Nr VIII/91/2024 Rada Miasta w Skarżysku - Kamiennej zaplanowała na 2025 rok, w Dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60004 Lokalny transport zbiorowy w § 4300 Zakup usług pozostałych, kwotę 15.869.700,00 zł zawierającej rekompensatę dla Miejskiej Komunikacji Samochodowej sp.z.o.o. w wysokości 11.400.000,00 zł oraz rekompensatę dla Zakładu Komunikacji Miejskiej sp.z.o. w wysokości 4.408.600,00 zł.. Z dokumentów zgromadzonych w celu rozpoznania sprawy przez Kolegium RIO w Kielcach wynika, iż planowana, maksymalna rekompensata dla Spółek powinna wynosić kwotę 17.909.533,09 zł.

Gmina Skarżysko-Kamienna zaplanowała również w Dz. 600 Transport i łączność, rozdz. 60004 Lokalny transport zbiorowy, § 6010 Zakup i objęcie akcji i udziałów, kwotę 750.000,00 zł na dokapitalizowanie Miejskiej Komunikacji Samochodowej sp.z o.o. w Skarżysku - Kamiennej z przeznaczeniem na pokrycie zobowiązań spółki MKS.

W ocenie Kolegium zaplanowane środki w wyżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej nie pokryją wydatków (kosztów) działalności z tytułu świadczenia usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Ustalono, że Gmina wykonuje w ciągu roku obrachunkowego dwa audyty: jeden ex ante i drugi ex post. Z przedstawionych danych opartych na audycie ex ante, wynika, iż szacunkowe koszty związane z zapewnieniem publicznego transportu zbiorowego na obszarze Gminy Skarżysko – Kamienna na 2025 rok, będą wynosić 17.909.533,09 zł.

Zgodnie z treścią § 5 pkt 20 umowy wykonawczej Nr 38/WDT/2015 na świadczenie usług lokalnego transportu zbiorowego w publicznym transporcie zbiorowym w latach 2016-2025, zawartej w dniu 30.12.2015 r pomiędzy Gminą Skarżysko - Kamienna a Miejską Komunikacją Samochodową sp. z o.o. , spółka MKS jest zobowiązana do umożliwienia przeprowadzania przez niezależnego audytora corocznych audytów:

- a) w terminie do końca sierpnia roku poprzedzającego rok budżetowy - audytu mającego na celu określenie kwoty rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych przez Spółkę, zgodnie z zapisami Rozporządzenia (WE) 1370/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2007 r., którego wyniki zostaną uwzględnione w projekcie budżetu,
- b) do końca pierwszego kwartału - audytu rozliczeniowego mającego na celu określenie prawidłowości kalkulacji rekompensaty w roku poprzednim.

Cytowany zapis § 5 pkt 20 lit. a, związany jest z treścią normatywną art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Oznacza to, iż jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki. Zobowiązaniem w tej sytuacji faktycznej i prawnej wynikającym z cytowanej wyżej umowy, jest uwzględnienie w uchwale budżetowej i załącznikach rekompensaty określonej w sporządzonym audycie ex ante na 2025 rok.

Zgodnie z art. 211 budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów a uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Z treści art. 44 ustawy o finansach publicznych wynika między innymi, iż wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób umożliwiający terminową realizację zadań, w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Gmina Skarżysko-Kamienna wykonała audyt ex ante na 2025 rok na podstawie planowanych kosztów i przychodów spółki MKS sp.z.o.o. w Skarżysku - Kamiennej, który wskazuje maksymalną wysokość rekompensat i stawek jednostkowych za wozokilometr. Rekompensata planowana, maksymalna na 2025 rok dla Spółek obliczona została na kwotę 17.909.533,09 zł. Z pisma Prezydenta Miasta Skarżysko – Kamienna, znak: SN.I.3251.1.2025 z dnia 7 stycznia 2025 roku wynika tutaj cytata: ...”W związku z ograniczonym budżetem, Gmina Skarżysko – Kamienna zaplanowała na rok 2025 rekompensatę za świadczenie publicznego transportu zbiorowego w wysokości 15.808.600,00 zł, przy czym dołoży wszelkich starań, aby w trakcie roku budżetowego wyrównać ją do maksymalnej wysokości”.

W ocenie Kolegium RIO w Kielcach, Gmina Skarżysko – Kamienna posiada wiedzę, iż planowane wielkości rekompensaty są niewystarczające dla zapewnienia ciągłości świadczenia usług przewozowych w publicznym transporcie zbiorowym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka