

**Uchwała nr 23/2025**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach**  
**z dnia 30 stycznia 2025 roku**

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale nr IX/50/2024 Rady Miejskiej w Łopusznie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Łopuszno na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

wskazuje naruszenie prawa w uchwale nr IX/50/24 Rady Miejskiej w Łopusznie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Łopuszno na 2024 rok polegające na występowaniu rozbieżności pomiędzy budżetem a załącznikiem dotacji podmiotowych, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 236 ust. 3 pkt 2 oraz art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

**Uzasadnienie**

Uchwała nr IX/50/2024 Rady Miejskiej w Łopusznie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie Gminy Łopuszno na 2024 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 stycznia 2025 r. na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 30 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały uczestniczył przedstawiciel Gminy Łopuszno.

W przedmiotowej uchwale Rada Miejska w Łopusznie dokonała zmiany w planowanych dochodach, wydatkach, przychodach oraz rozchodach budżetu na 2024 r., a także w załącznikach do uchwały budżetowej.

W załączniku nr 9 do przedmiotowej uchwały pn. "Dotacje podmiotowe w 2024 r." w części II. Dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, poz. 2 określona została dotacja podmiotowa w dziale 801 rozdziału 80104 § 2540 dla Niepublicznego Naukowego Przedszkola Integracyjnego „Mini College” w kwocie 917.609,00 zł. Natomiast z analizy budżetu wynika, że w dziale 801 „Oświata i wychowanie” rozdziale 80104 „Przedszkola” § 2540 „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty” zaplanowano wydatki w wysokości 962.609,00 zł, a więc wyższej o 45.000,00 zł.

Rozbieżność kwoty dotacji określonej w planie wydatków budżetu oraz w załączniku dotyczącym dotacji podmiotowych wskazuje, iż wydatki Gminy Łopuszno z tytułu dotacji nie zostały określone jednoznacznie.

Zgodnie z treścią art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych. Na podstawie art. 236 ust. 3 pkt 2 tej ustawy, w planie wydatków bieżących budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na dotacje na zadania bieżące. Z kolei w myśl art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego - zgodnie z kwotami określonymi w budżecie.

Wykazanie w załączniku do uchwały dotacji podmiotowej w kwocie niezgodnej z budżetem narusza ww. art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 236 ust. 3 pkt 2 oraz art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec utraty przez ww. uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie przedmiotowej uchwały nr IX/50/2024 nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

***Damian Grzelka***