

Uchwała nr 24/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 stycznia 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr IX/60/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pińczowskiego na lata 2025 – 2034.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr IX/60/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pińczowskiego na lata 2025 – 2034 w części dotyczącej załącznika nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie kwot wykazanych w kolumnie pn. „Limit zobowiązań” dla przedsięwzięć ujętych w:

- poz. 1.1.1.1 pn. Projekt edukacyjny ”Dziś Uczeń – Jutro Student” – zwiększenie liczby uczniów kontynuujących naukę w uczelniach wyższych,
- poz. 1.1.2.1 pn. ”Cyberbezpieczny Powiat Pińczowski” – Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa,
- poz. 1.3.1.1 pn. Program kompleksowego wsparcia dla rodzin ”Za życiem”,
- poz. 1.3.1.3 pn. Dotacja celowa na realizację zadania pn. ”Rewitalizacja oraz funkcjonowanie kolejki wąskotorowej Ponidzie”,
- poz. 1.3.1.4 pn. Program kompleksowego wsparcia dla rodzin ”Za życiem”,
- poz. 1.3.2.2 pn. Dotacja celowa na ”Prace konserwatorskie, renowacyjne i zabezpieczające obiektu zabytkowego – kościoła parafialnego p.w. NMP w Bogucicach”,
- poz. 1.3.2.4 pn. Dotacja celowa na ”Zabezpieczenie kościoła rzymskokatolickiego św. Tekli w Krzyżanowicach”,

z powodu określenia nieprawidłowej kwoty limitu zobowiązań, co stanowi naruszenie art. 226 ust. 3 pkt 5 w związku z pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/60/2024 Rady Powiatu w Pińczowie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Pińczowskiego na lata 2025 - 2034 wpłynęła do Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Kielcach w systemie BeSTi@ w dniu 31 grudnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 30 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Powiatu Pińczowskiego.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzone zostały wady prawne uchwały nr IX/60/2024 stanowiące podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Kolegium Izby ustaliło, że Rada Powiatu w Pińczowie w załączniku nr 2 „Wykaz przedsięwzięć do WPF” w zakresie przedsięwzięć ujętych w:

- poz. 1.1.1.1 pn. Projekt edukacyjny ”Dziś Uczeń – Jutro Student” – zwiększenie liczby uczniów kontynuujących naukę w uczelniach wyższych określiła lata realizacji 2023-2027, łączne nakłady finansowe w wysokości 10.280,00 zł, limit 2025 w kwocie 2.800,00 zł, limit 2026 w kwocie 924,87 zł, limit 2027 w kwocie 126,51 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 10.280,00 zł,
- poz. 1.1.2.1 pn. ”Cyberbezpieczny Powiat Pińczowski” – Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa określiła lata realizacji 2024-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 397.245,72 zł, limit 2025 w kwocie 284.745,72 zł, limit 2026 w kwocie 2.000,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 397.245,72 zł,
- poz. 1.3.1.1 pn. Program kompleksowego wsparcia dla rodzin ”Za życiem” określiła lata realizacji 2022-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 162.030,00 zł, limit 2025 w kwocie 35.200,00 zł, limit 2026 w kwocie 35.200,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 105.600,00 zł,
- poz. 1.3.1.3 pn. Dotacja celowa na realizację zadania pn. ”Rewitalizacja oraz funkcjonowanie kolejki wąskotorowej Poniidzie” określiła lata realizacji 2020-2030, łączne nakłady finansowe w wysokości 518.625,00 zł, limity w latach 2025-2030 w kwocie po 49.500,00 zł dla każdego roku oraz limit zobowiązań na kwotę 346.500,00 zł,
- poz. 1.3.1.4 pn. Program kompleksowego wsparcia dla rodzin ”Za życiem” określiła lata realizacji 2022-2026, łączne nakłady finansowe w wysokości 6.600,00 zł, limit 2025 w kwocie 400,00 zł, limit 2026 w kwocie 400,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 1.200,00 zł,
- poz. 1.3.2.2 pn. Dotacja celowa na ”Prace konserwatorskie, renowacyjne i zabezpieczające obiektu zabytkowego – kościoła parafialnego p.w. NMP w Bogucicach” określiła lata realizacji 2024-2025, łączne nakłady finansowe w wysokości 408.705,03 zł, limit 2025 w kwocie 400.000,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 410.000,00 zł,

- poz. 1.3.2.4 pn. Dotacja celowa na "Zabezpieczenie kościoła rzymskokatolickiego św. Tekli w Krzyżanowicach" określiła lata realizacji 2024-2025, łączne nakłady finansowe w wysokości 594.000,00 zł, limit 2025 w kwocie 582.120,00 zł oraz limit zobowiązań na kwotę 665.000,00 zł.

Zgodnie z art. 226 ust 3 ustawy o finansach publicznych, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia m.in.: okres realizacji i łączne nakłady finansowe (ust. 3 pkt 3), limity wydatków w poszczególnych latach (ust. 3 pkt 4) oraz limit zobowiązań (ust. 3 pkt 5).

Zgodnie z powyższym przepisem limit zobowiązań winien być określony na kwotę nie przekraczającą sumy limitów wydatków planowanych w latach jego realizacji począwszy od roku budżetowego, tj. 2025.

Rada Powiatu w Pińczowie limity zobowiązań dla ww. przedsięwzięć określiła ponad kwotę określonych limitów wydatków w poszczególnych latach ich realizacji odpowiednio o: kwotę 6.428,62 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.1.1.1, kwotę 110.500,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.1.2.1, kwotę 35.200,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.1.1, kwotę 49.500,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.1.3, kwotę 400,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.1.4, kwotę 10.000,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.2, kwotę 82.880,00 zł dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.3.2.4.

Ustalenie kwoty limitu zobowiązań w nieprawidłowej wysokości w stosunku do planowanych limitów wydatków stanowi naruszenie ww. art. 226 ust. 3 pkt 5 przy uwzględnieniu pkt 4 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka