

Uchwała nr 31/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 lutego 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/57/2025 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w wyniku badania uchwały nr IX/57/2025 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 w związku z uchwałą nr 30/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 4 lutego 2025 r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr VIII/52/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033

stwierdza nieważność uchwały nr IX/57/2025 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 z powodu nierealistycznego prognozowania w 2025 roku przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, co stanowi naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Uzasadnienie

Uchwała nr IX/57/2025 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 23 stycznia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 4 lutego 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła Skarbnik Miasta i Gminy Wiślica.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Uchwałą nr IX/57/2025 Rada Miejska w Wiślicy w dniu 16 stycznia 2025 roku dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 określając w § 1 pkt 1 nowe brzmienie załącznika pn. "Wieloletnia Prognoza Finansowa" oraz w § 1 pkt 2 nowe brzmienie załącznika pn. "Wykaz przedsięwzięć do WPF". Objasnienia przyjętych wartości stanowią załącznik nr 3 do niniejszej uchwały.

Przedmiotową uchwałą wprowadzono zmiany m.in. w zakresie dochodów i wydatków budżetu 2025 roku. Wynik budżetu, prognozowane kwoty przychodów i rozchodów oraz kwota długu nie uległy zmianie.

WPF po zmianie zakłada dla 2025 r. przychody budżetu w wysokości 424.963,00 zł, w tym z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 424.963,00 zł, przy czym w pozycji tej, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83), ujmuje się środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów, łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą nr 30/2025 z dnia 4 lutego 2025 roku stwierdziło nieważność uchwały nr VIII/52/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033. Podstawą do stwierdzenia nieważności wieloletniej prognozy finansowej było naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z powodu nierealistycznego prognozowania w 2025 roku przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W związku z tym, że przedmiotowa uchwała nr IX/57/2025 w zakresie przychodów budżetu stanowi jak uchwała nr VIII/52/2024 oraz wobec stwierdzenia nieważności ww. uchwały nr VIII/52/2024, konieczne jest wyeliminowanie uchwały nr IX/57/2025 z obrotu prawnego z powodu naruszenia ww. art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Ponadto stwierdzenie nieważności aktu powoduje sytuację taką jakby unieważniony akt (jego unieważniona część) nigdy nie został uchwalony. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 października 1990 r. SA/Lu 663/90, ONSA 1990, nr 4, poz. 6, orzekł, że: "1. Orzeczenie wojewody o stwierdzeniu nieważności uchwały organu gminy ma charakter deklaratoryjny i działa ex tunc".

Stanowisko to znalazło także odzwierciedlenie w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 T., P 9/02, OTK-A 2003, nr 9, poz. 100, w którym to orzeczeniu Trybunał Konstytucyjny wyraził pogląd, iż: "Stwierdzenie nieważności uchwały jest aktem deklaratoryjnym, a zatem rodzi skutki ex tunc - z mocą wsteczną od daty podjęcia uchwały. Tym samym uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia, a zatem prawnie bezskuteczna. Rezultatem wydania rozstrzygnięcia nadzorczego jest uchylenie wszelkich prawnych skutków, które powstały w zakresie od wejścia uchwały w życie do chwili stwierdzenia jej nieważności".

Mając na uwadze wyżej przedstawione ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka