

Uchwała nr 32/2025  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
z dnia 4 lutego 2025 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale nr VIII/53/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 12 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w wyniku badania uchwały nr VIII/53/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok w powiązaniu z uchwałą nr VIII/52/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 oraz w związku z uchwałą nr 30/2025 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach z dnia 4 lutego 2025 r. w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały nr VIII/52/2024

1. wskazuje nieprawidłowość występującą w uchwale nr VIII/53/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok polegającą na zaplanowaniu przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości przekraczającej posiadane środki, co stanowi naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.),
2. wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanej w pkt 1 poprzez zmniejszenie przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków do wysokości posiadanych środków z zachowaniem równowagi budżetowej,
3. wskazuje termin usunięcia nieprawidłowości do dnia 17 lutego 2025 roku.

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr VIII/53/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Wiślica na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 8 stycznia 2025 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 4 lutego 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyła Skarbnik Miasta i Gminy Wiślica.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że w przedmiotowej uchwale wystąpiło istotne naruszenie prawa.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W uchwale budżetowej Gminy Wiślica przyjętej uchwałą Rady Miejskiej w Wiślicy nr VIII/53/2024 z dnia 31 grudnia 2024 r. zaplanowano dochody budżetowe w kwocie 52.674.334,5 zł oraz wydatki budżetowe w kwocie 51.787.649,54 zł.

W § 4 treści normatywnej uchwały ustalono przychody budżetu w wysokości 424.963,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 1.311.648,00 zł, a w załączniku nr 5 do przedmiotowej uchwały wskazano m.in. źródła przychodów budżetu, tj. wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§906) w kwocie 424.963,00 zł.

Ponadto w załączniku nr 3 pn. Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2025 roku, wyżej wskazane przychody w kwocie 424.963,00 zł wykazano jako źródło finansowania przedsięwzięcia pn. Wzmocnienie krajowego systemu cyberbezpieczeństwa "Cyberbezpieczny Samorząd " o charakterze bieżącym w kwocie 70.000,00 zł oraz o charakterze majątkowym w kwocie 354.963,00 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach uchwałą nr 30/2025 z dnia 4 lutego 2025 roku stwierdziło nieważność uchwały nr VIII/52/2024 Rady Miejskiej w Wiślicy z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wiślica na lata 2025-2033 (dalej WPF). Podstawą do stwierdzenia nieważności wieloletniej prognozy finansowej było naruszenie art. 226 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z powodu nierealistycznego prognozowania w 2025 roku przychodów z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W dniu 30 stycznia 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęło pism znak: FB.I 3035.1.2025 z dnia 30 stycznia 2025 r. podpisane przez Skarbnika Miasta i Gminy Wiślica wraz załącznikami w postaci: wykazu rachunków bankowych wraz z bankowym potwierdzeniem sald w 2024 r. oraz potwierdzenia wpływu w dniu 20 grudnia 2024 r. na rachunek bankowy Urzędu Gminy Wiślica środków z tytułu udziału w PIT na rok 2025 oraz subwencji ogólnej na miesiąc styczeń 2025 r. Następnie w dniu 3 lutego 2025 r. dodatkowe pismo wyjaśniające znak FB.I 3035.2.2025 z dnia 3 lutego 2025 r.

Z wyżej ww. pism wynika, że saldo środków na rachunkach bankowych Gminy Wiślica na dzień 31.12.2024 r. wyniosło łącznie 1.454.049,84 zł, w tym środki subwencji przekazane w grudniu na styczeń następnego roku w kwocie 645.788,06 zł oraz środki z tytułu udziału w PIT dotyczące 2025 roku w kwocie 787.090,00 zł. Ponadto w wyniku rozliczenia dotacji w styczniu b.r. zwrócono do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach środki w wysokości 19.308,42 zł, o które pomniejszono dochody wykonane w 2024 r.

W związku z tym, że środki subwencji oraz środki z tytułu udziału w PIT znajdujące się na rachunku nie stanowią przychodów lecz dochody roku 2025, należy uznać, że środki pozostające w dyspozycji, które Gmina Wiślica mogła zaplanować w przychodach budżetu 2025 r. wynoszą jednie około 1,8 tys. zł (1.454.049,84 zł – 645.788,06 zł – 787.090,00 zł – 19.308,42 zł).

W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdza, co następuje.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę łączną kwotę planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Zatem planowanie w budżecie gminy Wiślica przychodów wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 424.963,00, a więc znacznie przekraczającej posiadane środki narusza ww. art. 212 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach stwierdza, że warunkiem realizacji wskazanego w pkt 2 sentencji sposobu usunięcia zaistniałych nieprawidłowości jest podjęcie przez Radę Miejską w Wiślicy takiej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiślica, w której zachowana będzie dyspozycja art. 229 ustawy o finansach publicznych, co do zgodności pomiędzy uchwałą budżetową a uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach  
***Damian Grzelka***