

Uchwała nr 34/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 12 lutego 2025 roku

w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale nr VI/20/2024 Zgromadzenia Związku Gmin Gór Świętokrzyskich z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Związku na 2024 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas (sprawozdawca), Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

wskazuje naruszenie prawa w uchwale nr VI/20/2024 Zgromadzenia Związku Gmin Gór Świętokrzyskich z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Związku na 2024 rok polegające na błędnym określeniu w § 7 zakresu upoważnienia Zarządu Związku do zaciągania zobowiązań wynikających z limitów zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu co stanowi naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr VI/20/2024 Zgromadzenia Związku Gmin Gór Świętokrzyskich z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Związku na 2024 rok (*dalej badana uchwała*) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 14 stycznia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 12 lutego 2025 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy Związku Gmin Gór Świętokrzyskich (*dalej Związku*) z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Związku nie wzięli udziału.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach badając ww. uchwałę stwierdziło, że w badanej uchwale Zgromadzenie Związku wprowadziło między innymi następujące zapisy:

§ 7 „Upoważnia się Zarząd Związku do zaciągania zobowiązań do kwot wynikających z limitów zobowiązań, o których mowa w § 4 niniejszej uchwały”.

§ 4 „Dokonuje się aktualizacji w planie przychodów i rozchodów budżetu na 2024 rok o kwotę 15.197,54 zł. zgodnie z załącznikiem nr 4 do niniejszej uchwały”.

§ 6 „Ustala się limit zaciąganych w roku 2024 zobowiązań z tytułu pożyczki, na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1.740.000, 00 zł”.

Badając prawidłowość ww. zapisów pod kątem ich wzajemnej zgodności Kolegium ustaliło, że ustalany na podstawie art. 212 ust.1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, limit zaciąganych w 2024 roku zobowiązań z tytułu pożyczki, na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, określony został w § 6 badanej uchwały w wysokości 1.740.000 zł.

Powyższe prowadzi do wniosku, że upoważnienie zawarte w § 7 badanej uchwały odnoszące się do § 4 zamiast § 6 stanowi naruszenie art. 212 ust. 2 pkt 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, stanowiącym że w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90.

W myśl art. 211 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet gminy jest uchwalany na rok budżetowy. Wobec utraty przez ww. uchwałę mocy obowiązującej z dniem 31 grudnia 2024 r. bezprzedmiotowe jest stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji uchwały Kolegium, gdyż wywołała ona nieodwracalne skutki prawne. W tej sytuacji Kolegium RIO w Kielcach ogranicza się jedynie do wskazania, że podjęcie badanej ww. nastąpiło z naruszeniem prawa i na podstawie odesłania zawartego w art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym odpowiednio do art. 158 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium
Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
Damian Grzelka