

Uchwała nr 5/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 14 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania nieistotnego naruszenia prawa w uchwale nr XIII/86/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2024 - 2035.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska (sprawozdawca)

na podstawie art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

wskazuje, że uchwała nr XIII/86/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2024 - 2035 została podjęta z nieistotnym naruszeniem:

- art. 226 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) poprzez wykazanie zawyżonej kwoty długu w kolumnie 6 „Kwota długu”, wierszu „2024”, co skutkuje błędnym wyliczeniem zadłużenia w latach następnych,

- art. 226 ust. 2a ww. ustawy o finansach publicznych z powodu braku objaśnień przyjętych wartości w zakresie zaciąganych zobowiązań zwrotnych oraz ich wpływu na poziom długu Gminy Działoszyce.

Uzasadnienie

Uchwała nr XIII/86/2024 Rady Miejskiej w Działoszycach z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2024 – 2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 20 grudnia 2024 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 14 stycznia 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu.

O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium w wyznaczonym terminie badania przedmiotowej uchwały nie uczestniczyli przedstawiciele Miasta i Gminy Działoszyce.

W toku postępowania nadzorczego stwierdzone zostały wady prawne uchwały nr XIII/86/2024 o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Działoszycach przedmiotową uchwałą nr XIII/86/2024 dokonała zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2024-2035. Zmiany polegały między innymi na:

- zmniejszeniu dla 2024 r. prognozowanego deficytu budżetu o kwotę 298.470,00 zł (zwiększenie dochodów o kwotę 2.278.812,35 zł, a wydatków o kwotę 1.980.342,35 zł),
- zmniejszeniu przychodów budżetu z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych o kwotę 298.470,00 zł, w tym na pokrycie planowanego deficytu o kwotę 298.470,00 zł.

Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Działoszyce na lata 2024-2035 po zmianach dokonanych uchwałą nr XIII/86/2024 zakłada dla 2024 r. przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych w kwocie 2.501.530,00 zł, w tym: na sfinansowanie planowanego deficytu w kwocie w kwocie 1.910.710,00 zł, oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 590.820,00 zł.

W powyższym zakresie Kolegium Izby stwierdza zgodność danych z uchwałą budżetową Miasta i Gminy Działoszyce na 2024 rok po zmianach dokonanych uchwałą nr XIII/87/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r.

Kolegium Izby wskazuje jednak, że uchwałą nr XIII/86/2024 w związku ze zmniejszeniem przychodów budżetu z tytułu zaciąganych zobowiązań zwrotnych nie dokonano zmiany w zakresie prognozowanej kwoty długu. Skutkiem powyższego w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Działoszyce na lata 2024-2035 ustalono kwotę długu (kol. 6) na koniec 2024 roku w niewłaściwej wysokości, tj. w kwocie 8.782.660,00 zł. Biorąc zaś pod uwagę kwotę długu na koniec 2023 roku oraz planowaną jej zmianę w 2024 roku, należało wskazać kwotę 8.484.190,00 zł, a więc niższą o 298.470,00 zł.

Powyzsza nieprawidłowość narusza art. 226 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego. Natomiast zgodnie z dyspozycją przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

Błędne określenie wielkości kwoty długu dla 2024 roku skutkuje również błędnym wyliczeniem zadłużenia w latach następnych oraz niewłaściwym określeniem jego spłat w prognozowanych rozchodach.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z treścią art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych objaśnienia przyjętych wartości dołączane do wieloletniej prognozy finansowej powinny

odnosić się do każdego elementu budżetu w każdym roku budżetowym. Wymieniony przepis ustawy stanowi także, że w objaśnieniach mogą być zawarte także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust. 1 art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Objaśnienia do Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Działoszyce stanowiące załącznik nr 3 do przedmiotowej uchwały nr XIII/86/2024 w zakresie treści nie spełniają wymogu art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych ze względu na brak informacji dotyczących zmiany prognozowanych przychodów z tytułu zaciąganych zobowiązań zwrotnych oraz ich wpływu na poziom długu Gminy Działoszyce.

Kolegium Izby zauważa ponadto, że występują różnice między wartościami określonymi w załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały nr XIII/86/2024 a uchwałą budżetową Gminy Działoszyce na 2024 rok ze zmianami na dzień 19 grudnia 2024 roku w zakresie danych ujętych w kolumnach 1.1.3, 1.1.4 oraz 2.1.1 w zakresie odpowiednio: dochodów bieżących z tytułu subwencji ogólnej oraz z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, a także wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka