

Uchwała nr 50/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 19 marca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XII/131/2025 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) po zbadaniu uchwały Uchwały nr XII/131/2025 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej

stwierdza nieważność ww. uchwały w części tj. § 2 pkt 1 załącznika do uchwały stanowiącego Regulamin określający zasady udzielania dotacji, w zakresie słów „*ujęte w art. 403 ust. 4 pkt 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz.54 t. j.)*”, z powodu naruszenia art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr XII/31/2025 Rady Miasta Skarżyska-Kamiennej z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na wymianę źródeł ciepła w celu ograniczenia zanieczyszczeń powietrza na terenie miasta Skarżyska-Kamiennej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 3 marca 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 19 marca 2025 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli przedstawiciele Miasta Skarżyska-Kamienna.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że Rada Miasta Skarżysko Kamienna w § 2 pkt 1 załącznika do badanej uchwały, stanowiącego regulamin określający zasady udzielania dotacji o której mowa w uchwale, zawarła zapis:

„Ilekcio w niniejszym Regulaminie jest mowa o:

wnioskodawcy – rozumie się przez to osoby fizyczne ujęte w art. 403 ust. 4 pkt 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 t.j.) będące uczestnikami Programu, posiadające tytuł prawny do nieruchomości której dotyczy inwestycja, a w przypadku tytułu innego niż własność lub w przypadku współwłasności- jeżeli ponadto odpowiednio właściciel lub wszyscy współwłaściciele wyrazili zgodę na realizację inwestycji”.

Dokonując oceny powyższego zapisu Kolegium stwierdza, że od dnia 11 stycznia 2025 roku art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska na skutek zmiany dokonanej przez art. 1 pkt 14 lit.a ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2024 r. poz.1940) (*dalej ustawa zmieniająca P.o.ś.*) otrzymał brzmienie:

4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych lub jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Zatem ustawą zmieniającą P.o.ś. z dniem 11 stycznia 2025 roku przestał obowiązywać art. 403 ust. 4 P.o.ś. w brzmieniu:

4. Finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

a) osób fizycznych,

b) wspólnot mieszkaniowych,

c) osób prawnych,

d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Skutkiem tego w dniu podejmowania uchwały Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej ustalając krąg podmiotów uprawnionych do ubiegania się o dotację dokonała tego poprzez odniesienie się do treści art. 403 ust. 4 pkt 1a ustawy Prawo ochrony środowiska, który w dacie podejmowania uchwały już nie obowiązywał.

Oceniając wagę tego naruszenia Kolegium potraktowało je jako istotne naruszenie prawa gdyż za takie przyjmuje się podjęcie uchwały w sytuacji, gdy uchwała pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym (por. wyrok WSA w Warszawie z dnia 16 kwietnia 2019 r., sygn. akt VIII SA/Wa 147/19).

Stwierdzając powyższe Kolegium uznało jednak, że interwencja nadzorcza powinna dotyczyć jedynie części treści § 2 pkt.1 załącznika badanej uchwały wskazanej, gdyż w pozostałym zakresie zapis § 2 pkt.1 badanej uchwały realizuje kompetencję organu stanowiącego wyrażoną w art. 403 ust. 5a pkt 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, w brzmieniu nadanym przez art. 1 pkt 14 lit.b ustawy zmieniającej P.o.ś. zgodnie z którym rada gminy albo rada powiatu w uchwale, o której mowa w ust. 5, może także określić kategorie podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych uprawnionych do otrzymania dotacji celowej.

Zdaniem Kolegium realizacja tej kompetencji znalazła wyraz w części § 2 pkt 1 załącznika do badanej uchwały niezakwestionowanej przez Kolegium, w której spośród podmiotów ogólnie wskazanych w art. 403 ust. 4 Prawa ochrony środowiska Rada Miasta Skarżyska-Kamiennej jako wnioskodawców wskazała: „osobę fizyczną posiadającą tytuł prawny do nieruchomości której dotyczy inwestycja, a w przypadku tytułu innego niż własność lub w przypadku współwłasności jeżeli ponadto odpowiednio właściciel lub wszyscy współwłaściciele wyrazili zgodę na realizację inwestycji”.

Z tych względów Kolegium orzekło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

Damian Grzelka