

Uchwała nr 76/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 30 kwietnia 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 1893/25 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 2 kwietnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie województwa na 2025 rok

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa. (Dz. U. z 2024 r. poz. 566 z późn. zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr 1893/25 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 2 kwietnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie województwa na 2025 rok z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 5 pkt 2, art. 214 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87).

Uzasadnienie

Uchwała nr 1893/25 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 2 kwietnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie województwa na 2025 rok przesłana została do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 4 kwietnia 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Badaną uchwałą w załączniku nr 2 „WYDATKI BUDŻETU WOJEWÓDZTWA na 2025 rok” do Uchwały Nr X/143/24 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2025 rok dokonuje się przesunięcia środków z rezerwy celowej budżetu województwa, zgodnie z załącznikiem nr 1 do przedmiotowej uchwały, z przeznaczeniem na dotację celową dla Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Witolda Gombrowicza w Kielcach na organizację Świętokrzyskiego Festiwalu Literackiego. Zatem zgodnie z załącznikami do ww. uchwały nr 1893/25 dokonano zmniejszenia wydatków w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdziale 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, paragraf 4810 – Rezerwy o kwotę 100 000,00 zł, a zwiększono o tę samą kwotę wydatki w dziale 921 –

Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92116 – Biblioteki, paragraf 2800 – dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych.

Ponadto załącznikiem nr 2 do przedmiotowej uchwały wprowadzono zmiany w załączniku nr 5b „DOTACJE CELOWE na 2025 rok” do uchwały nr X/143/24 Nr X/143/24 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Budżetu Województwa Świętokrzyskiego na 2025 rok, w ten sposób że ujęto zwiększenie o kwotę 100 000,00 zł dotacje celową z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych (§ 2800) w dziale 921 – Kultura u ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92116 – Biblioteki.

Zaznaczyć należy, iż zgodnie z art. 211 ust. 5 pkt 2 ustawy o finansach publicznych częścią składową uchwały budżetowej jest załącznik o dotacjach. Z kolei z art. 214 pkt 1 w/w ustawy wynika, że w załącznikach do uchwały budżetowej zamieszcza się zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego

Stosownie do uregulowań wynikających z art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji, a w myśl art. 10 organizatorami instytucji kultury są podmioty tworzące instytucje kultury.

Stosownie do art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393), bibliotekami publicznymi są m.in. zorganizowane w formie instytucji kultury biblioteki jednostek samorządu terytorialnego. Funkcje organizatora w przypadku biblioteki wojewódzkiej wykonuje sejmik województwa, gdyż do jej kompetencji w myśl art. 18 pkt 19 lit. f ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych województwa dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidowania wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Kwestie związane z gospodarką finansową bibliotek regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Do powołanej powyżej ustawy odsyła wprost art. 2 ustawy o bibliotekach, gdyż przedmiotowy akt prawny nie zawiera regulacji dotyczących gospodarki finansowej bibliotek.

Instytucje kultury gospodarują samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzą samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków. Instytucja kultury, zgodnie z art. 27 ust. 2 i art. 28 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, może zbywać środki trwałe oraz pokrywa koszty działalności i zobowiązania z uzyskanych przychodów. Przychodami instytucji kultury w myśl art. 28 ust. 2 ustawy, są m.in. dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie do art. 28 ust. 3 powołanej ustawy to Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji: 1) podmiotowej na dofinansowanie działalności bieżącej

w zakresie realizowanych zadań statutowych, w tym na utrzymanie i remonty obiektów; 2) celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji; 3) celowej na realizację wskazanych zadań i programów.

W konsekwencji ustalanie kwoty dotacji oraz jej zmiana należy do wyłącznej kompetencji organizatora, którym w przypadku wojewódzkich instytucji kultury jest sejmik województwa.

Wprowadzona badaną uchwałą zmiana kwoty dotacji dla instytucji kultury, narusza zatem wyłączną kompetencję organu stanowiącego wynikającą z art. 28 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej czym stanowi jednocześnie naruszenie art. 211 ust. 5 pkt 2 i art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka