

Uchwała nr 8/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 21 stycznia 2025 roku

w sprawie wskazania nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XVI/136/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk, Iwona Kudła, Ewa Midura (sprawozdawca), Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

I. wskazuje nieprawidłowości występujące w uchwale Nr XVI/136/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok polegające na:

1. Uwzględnieniu w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2025 rok" w dziale 900 rozdział 90095 w kolumnie "Dotacje na zadania bieżące" kwoty 1.414.140,00 zł tytułem dopłaty w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych

2. Uwzględnieniu w § 14 uchwały Nr XVI/136/2024 ustalającym plan przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych w łącznej kwocie przychodów i kosztów w wysokości 31.655.246,32 zł a także w załączniku nr 9 do w.w. uchwały dopłaty w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego przy pracach interwencyjnych w łącznej wysokości 1.414.140,00 zł.

3. Uwzględnieniu w załączniku Nr 11 w.w. uchwały dotyczącym planu dotacji przedmiotowych na 2025 rok w ogólnej kwocie tych dotacji, w tym w kwocie dotacji zaplanowanej w dziale 900 rozdział 90095 dopłaty w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych w łącznej kwocie 1.414.140,00 zł

co narusza art. 219 ust. 1 w związku z art. 14 i art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

II. wskazuje sposób usunięcia nieprawidłowości wskazanych w części I poprzez:

1. Zmniejszenie w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2025 rok" w dziale 900 rozdział 90095 w kolumnie "Dotacje na zadania bieżące" kwoty 3.500.000,00 zł o kwotę 1.414.140,00 zł zaplanowanej tytułem dopłaty w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych z uwzględnieniem zasady równowagi budżetowej

2. Zmniejszeniu w § 14 w.w. uchwały oraz w załączniku Nr 9 do tej uchwały planu przychodów (w tym dotacji) i kosztów samorządowych zakładów budżetowych o kwotę 1.414.140,00 zł. dotyczącą dopłaty w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych

3. Zmniejszeniu w załączniku Nr 11 w.w. uchwały kwoty dotacji przedmiotowych dla zakładów budżetowych, w tym dotacji dla Zakładu Usług Miejskich zaplanowanej na 2025 rok w dziale 900 rozdział 90095 o kwotę 1.414.140,00 zł tytułem dopłaty dla w.w. zakładu budżetowego do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych.

III. wskazuje termin usunięcia nieprawidłowości określonych w części I do dnia 9 lutego 2025 roku.

U z a s a d n i e

Uchwała Nr XVI/136/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 30 grudnia 2024 roku. Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 21 stycznia 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium wzięli udział jako przedstawiciele Gminy Ostrowiec Świętokrzyski Radca Prawny oraz Kierownik Referatu Planowania i Kontroli Budżetu w Wydziale Finansowym Urzędu Miasta w Ostrowcu Świętokrzyskim.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło, że przy podejmowaniu przedmiotowej uchwały wystąpiło istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do wskazania naruszenia prawa i wezwania do usunięcia nieprawidłowości we wskazanym terminie.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Przeprowadzona przez Kolegium RIO w Kielcach analiza treści w.w. uchwały nr XVI/136/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego wykazała, że w załączniku Nr 2 "Wydatki budżetu na 2025 rok" w dziale 900 rozdział 90095 w kolumnie "Dotacje na zadania bieżące" jak również w § 14 w.w. uchwały odnoszącym się do planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych ustalonym w wysokości 31.655.246,32 zł a także w załączniku nr 9 do tej uchwały dotyczącym planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych na 2025 rok uwzględniono dopłatę w formie dotacji przedmiotowej dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych w łącznej wysokości 1.414.140,00 zł.

Ponadto w załączniku Nr 11 do w.w. uchwały dotyczącej planu dotacji przedmiotowych zaplanowanych na 2025 rok w ogólnej kwocie tych dotacji w tym również w kwocie dotacji zaplanowanej w dziale 900 rozdział 90095 uwzględnione zostały dopłaty dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych w łącznej kwocie 1.414.140,00 zł

Zaplanowanie dopłaty dla Zakładu Usług Miejskich do kosztu zatrudnienia bezrobotnego do prac interwencyjnych realizowanej w formie dotacji przedmiotowej dla tego zakładu budżetowego narusza art. 219 ust. 1 w związku z art. 14 i art. 130 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

Ocena prawna w tym zakresie przedstawiona została w uchwale Kolegium RIO w Kielcach Nr 9/2025 z dnia 21 stycznia 2025 r. w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XVI/138/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie: ustalenia stawek dotacji przedmiotowych dla samorządowego zakładu budżetowego - Zakładu Usług Miejskich w Ostrowcu Świętokrzyskim.

W związku tą oceną uzasadnione jest wskazanie nieprawidłowości występujących w uchwale Nr XVI/136/2024 Rady Miasta Ostrowca Świętokrzyskiego z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ostrowiec Świętokrzyski na 2025 rok jak również sposobu i terminu usunięcia tych nieprawidłowości stosownie do treści niniejszej uchwały.

Ponadto zwrócić należy uwagę na wymagającą weryfikacji istniejącą niespójność pomiędzy treścią § 12 w.w. uchwały, w którym ustalone zostały dochody ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w wysokości 19.713.966,00 zł (podobnie jak w załączniku Nr 1 o dochodach w rozdz. 60016) oraz wydatki na realizację zadań dofinansowanych ze środków tego Funduszu w tej samej wysokości - podczas gdy w załączniku nr 15 w pozycji 9 dotyczącej środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg w planie dochodów i wydatków realizowanych w rozdziale 60016 wykazano kwotę 19.536.398,00. zł.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka