

Uchwała nr 81/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 maja 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr V/51/25 Rady Gminy w Brodach z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Brodach

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność w części uchwały nr V/51/25 Rady Gminy w Brodach z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłat do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Brodach tj. w § 5 w zakresie słów: „z mocą obowiązującą od 1 maja 2025 r.” z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461)

Uzasadnienie

Uchwała nr V/51/25 Rady Gminy w Brodach z dnia 25 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Brodach wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 28 kwietnia 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 23 maja 2025 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Brody.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Gminy Brody określiła dopłaty do taryf dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla samorządowego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Brodach.

W § 5 uregulowano termin wejścia w życie uchwały, wskazując cyt.: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2025 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.”

Przedmiotowa uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego pod pozycją 1673 dnia 30 kwietnia 2025 r.

Kolegium Izby wskazuje na nieprawidłowe określenie przez Radę Miejską w § 5 terminu wejścia w życie badanej uchwały, polegające na tym, że wskazano dwie początkowe daty obowiązywania tego aktu. Po pierwsze wskazanie, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, po drugie wskazanie mocy obowiązującej od dnia 1 maja 2025 roku.

Takie określenie daty wejścia w życie jest wadliwe, gdyż w trakcie stosowania badanej uchwały mogą powstać wątpliwości, czy weszła ona w życie z dniem podjęcia, czy też od 1 maja 2025 roku.

Zawarcie w § 5 uchwały dwóch różnych dat wejścia w życie aktu prawa miejscowego powoduje, że przepis ten jest niewątpliwie wewnętrznie sprzeczny, co stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Pogląd taki prezentuje również orzecznictwo sądowe, np. wyrok WSA w Kielcach z dnia 11 lutego 2021 r., sygn. I SA/Ke 422/20, wyrok WSA w Kielcach z dnia 22 września 2022 r., sygn. I SA/Ke 303/22.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło stwierdzić nieważność badanej uchwały w części dotyczącej § 5 o treści: "z mocą obowiązującą od 1 maja 2025 r.", gdyż zapis ten w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wskazane w sentencji uchwały Kolegium Izby rozstrzygnięcie spowoduje, że uchwała stosownie do zapisów art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych wejdzie w życie w dniu podjęcia, zaś zgodnie z zapisem § 1 dopłata do taryf dla odprowadzenia ścieków dla wszystkich odbiorców usług z I, II, III Grupy taryfowej na terenie Gminy Brody ustalona jest na okres od 1 maja do 31 sierpnia 2025 roku.

Kolegium wskazuje jednocześnie, że w przypadku badanej uchwały bezzasadne jest przywołanie w podstawie prawnej art. 5 ustawy z dnia 4 marca 2011 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2011 nr 117 poz. 676) z uwagi na fakt, że nie ma w przypadku tej uchwały nadania jej wstecznej mocy obowiązującej. Ponadto w/w

a przywołana w podstawie prawnej ustawa nie regulowała kwestii związanej z art. 5 na który jednocześnie powołano się w uchwale.

Mając na względzie powyższe ustalenia faktyczne i prawne Kolegium RIO w Kielcach postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka