

Uchwała nr 84/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 23 maja 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwały nr XXI/147/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i przedszkoli, prowadzonych na terenie Gminy Ożarów przez inne niż Gmina Ożarów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania pobranej dotacji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła, Monika Dębowska-Sołtyk, Zbigniew Rękas, Monika Różycka (sprawozdawca), Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność w części uchwały nr XXI/147/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i przedszkoli, prowadzonych na terenie Gminy Ożarów przez inne niż Gmina Ożarów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania pobranej dotacji, tj.:

- słów „w Sandomierzu” zawartych w części wstępnej „Miejsce składania informacji:” załącznika nr 2 pn. „Informacja o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca w miesiącu.....w.....roku” z powodu braku podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwała nr XXI/147/2025 Rady Miejskiej w Ożarowie z dnia 30 kwietnia 2025 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i przedszkoli, prowadzonych na terenie Gminy Ożarów przez inne niż Gmina Ożarów osoby prawne i fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania pobranej dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 9 maja 2025 i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 23 maja 2025 roku.

O terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Gminy Ożarów.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale istotne naruszenie prawa, które stanowiło podstawę do stwierdzenia jej nieważności w części.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Ożarowie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (zw. dalej u.f.z.o.) ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla publicznych oraz niepublicznych placówek wychowania przedszkolnego, szkół oraz placówek, dla których Gmina Ożarów nie jest organem prowadzącym.

W załączniku nr 2 do uchwały pn. „Informacja o aktualnej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień roboczy miesiąca w miesiącu.....w.....roku”, wskazano miejsce składania informacji: Urząd Miejski w Sandomierzu.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Ożarowie nie ma kompetencji do wskazania, że miejscem składania informacji o aktualnej liczbie uczniów jest siedziba innej jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie bowiem z przywołanym w podstawie prawnej badanej uchwały art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, cyt. „na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy”.

Ponadto Kolegium wskazuje, że w § 4 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska w Ożarowie określiła, iż „Organ prowadzący dotowaną szkołę lub placówkę zobowiązany jest do: składania w siedzibie Urzędu Miejskiego w Ożarowie w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, zaś w miesiącu styczniu i grudniu w terminie do 5 dnia miesiąca, informacji o aktualnej liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, uczniów, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych do dotacji w danym miesiącu, według stanu na pierwszy dzień roboczy każdego miesiąca”. Jednocześnie w § 4 ust. 2 zawarte zostało odesłanie do wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do uchwały, w którym Rada Miejska w Ożarowie wskazała miejsce składania informacji jako Urząd Miejski w Sandomierzu.

Zatem Kolegium stwierdza nieważność słów „w Sandomierzu” zawartych w ww. wyrażeniu.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę na konieczność przestrzegania w uchwałach stanowiących prawo miejscowe podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasad jasności i precyzyjności treści norm stanowionego prawa.

Zgodnie z dyspozycją art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż akt stanowiący przedmiot postępowania nadzorczego narusza prawo w sposób istotny, winno skutkować orzeczeniem jego nieważności w całości albo w części. W ocenie Kolegium tut. Izby w odniesieniu do stwierdzonych uchybień w badanej uchwale wystąpiły przesłanki do orzeczenia jej nieważności w części.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka