

Uchwała nr 87/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 czerwca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr XVI/111/2025 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025-2032.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołyk, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały nr XVI/111/2025 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025 – 2032 z powodu naruszenia art. 226 ust. 1 pkt 8 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.).

U z a s a d n i e n i e

Uchwała nr XVI/111/2025 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszów na lata 2025– 2032 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w systemie Besti@ w dniu 23 maja 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 4 czerwca 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Piekoszów.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Rada Miejska w Piekoszowie w przedmiotowej uchwale dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2025-2032 (zał. nr 1) oraz w Wykazie przedsięwzięć (zał. nr 2). W wykazie przedsięwzięć dokonała zmian m.in. dla przedsięwzięcia ujętego poz. 1.1.1.2 pn. „Przedszkolaki to równe dzieciaki – program wsparcia dzieci z Przedszkola Integracyjnego w Micigoździe w ramach Programu Regionalnego Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego z okresem realizacji 2024-2025, poprzez zwiększenie limitu wydatków w 2025 roku o kwotę 233.220,30 zł ustalając: limit wydatków w 2025 r. w wysokości 489.970,30 zł, łączne nakłady w kwocie 725.987,50 zł natomiast limit zobowiązań wynosi zero.

Dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.1.1.5. pn. „Szkolna Akademia Przyszłości” EFS+ w ramach projektu regionalnego Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus z okresem realizacji 2024-2026 również poprzez zwiększenie limitu wydatków w 2025 r. o kwotę 85.756,05 zł, określając limit dla 2025 roku na kwotę 431.243,55 zł, łączne nakłady w kwocie 782.771,23 zł.

W toku badania niniejszej uchwały stwierdzono, że limit wydatków na ww. przedsięwzięcia w zakresie 2025 roku jest niezgodny z planem wydatków na te zadania określonym w budżecie gminy na rok 2025 po zmianach dokonanych uchwałą nr XVI/112/2025 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta i Gminy Piekoszków na 2025 r. Niniejszą uchwałą Rada Miejska dokonała zmiany w planie dochodów (zał. nr 1) - zwiększając dochody m.in. w dziale 801, rozdział 80104 w § 2057 o kwotę 20.920,66 zł i w § 2059 o kwotę 1.204,34 zł. Dokonano również zmiany w planie wydatków (zał. nr 2) m.in. w dziale 801, rozdział 80104 zwiększając plan wydatków bieżących z czwartą cyfrą „7” i „9” o łączną kwotę 131.452,65 zł i zmniejszając wydatki z czwartą cyfrą „0” o kwotę 3.780,00 zł. Jak wynika z zał. nr 2 do uchwały budżetowej dokonano także zmiany w planie wydatków w dziale 801, rozdział 80101 w zakresie wydatków bieżących i majątkowych z czwartą cyfrą „0”, „7”, i „9” na kwotę 168.556,05 zł.

Powyższe zmiany znalazły odzwierciedlenie w załączniku nr 3 pn. „Limity wydatków na wieloletnie przedsięwzięcia planowane do poniesienia w 2025 roku” dla przedsięwzięć bieżących: poz. 23 w dziale 801 rozdziale 80104 pn. „Przedszkolaki to równe dzieciaki...” oraz poz. 21 w dziale 801 rozdziale 80101 pn. „Szkolna Akademia Przyszłości...”.

W wyniku wprowadzonych zmian w budżecie dla przedsięwzięcia pn. „Przedszkolaki to równe dzieciaki...” plan wydatków na 2025 r. po zmianach ustalono w wysokości 388.202,65 zł, natomiast w wykazie przedsięwzięć - załącznik nr 2 do WPF limit wydatków w 2025 r. wskazano w kwocie 489.970,30 zł tj. w kwocie większej o 101.767,65 zł niż zaplanowano w budżecie. Z kolei dla przedsięwzięcia pn. „Szkolna Akademia Przyszłości...” plan wydatków w budżecie na 2025 r. po zmianach wynosi 445.353,58 zł (zał. nr 3), zaś limit wydatków w 2025 r. w „Wykazie

przedsięwzięć” określono w kwocie 431.243,55 zł, tj. w kwocie niższej o 14.110,03 zł w porównaniu do zaplanowanych wydatków w budżecie. Zaznaczyć należy również, że powyższe przedsięwzięcia są realizowane przy w ramach programu Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus.

Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3 ustawy. W myśl art. 226 ust. 3 ww. ustawy, w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limit wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań.

W ocenie Kolegium zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej wydatków na przedsięwzięcia pn. „Przedszkolaki to równe dzieciaki...” i pn. „Szkolna Akademia Przyszłości...”, niezgodnie z kwotami zaplanowanymi na powyższe przedsięwzięcia w budżecie Gminy na 2025 rok stanowi istotne naruszenie przepisów art. 226 ust. 1 pkt 8 oraz art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych i skutkuje nieważnością uchwały nr XVI/111/2025 Rady Miejskiej w Piekoszowie z dnia 22 maja 2025 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Piekoszków na lata 2025– 2032.

Kolegium Izby wskazuje, iż podstawą realizacji przedsięwzięć w 2025 roku jest plan wydatków ustalony w budżecie, a wieloletnia prognoza finansowa – w załączniku wykaz przedsięwzięć zgodnie z art. 226 ust. 3 wskazuje na nazwę zadania, lata realizacji, łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach oraz limit zobowiązań. Wskazane w wykazie przedsięwzięć powyższe dane stanowią podstawę zawierania umów do wysokości określonego limitu zobowiązań. Zatem wydatkowanie na te przedsięwzięcia środków własnych jak i zewnętrznych powinno być zgodne z wcześniej zawartymi umowami, a kwoty planowanych wydatków w zakresie 2025 r. zarówno w budżecie (zał. nr 3), jak i w wieloletniej prognozie finansowej – „Wykaz przedsięwzięć” powinny być ze sobą spójne. Brak spójności tych zapisów powoduje, że nie można stwierdzić, iż limity wydatków zostały jednoznacznie określone.

Zdaniem Kolegium wieloletnia prognoza finansowa Gminy Piekoszków jest nierealistyczna w zakresie kwoty wydatków bieżących wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia. Nie można również uznać za prawidłowe wykazanie w wykazie przedsięwzięć do WPF Gminy wydatków dla przedsięwzięć pn. „Przedszkolaki to równe dzieciaki...” i pn. „Szkolna Akademia Przyszłości...” z uwagi na występujące rozbieżności pomiędzy kwotami zaplanowanymi w budżecie załączniku nr 3 a wieloletnią prognozą finansową

załącznik - Wykaz przedsięwzięć. Powyższe wskazane nieprawidłowości stanowią naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 8 i art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie wskazać należy, iż w objaśnieniach przyjętych wartości w wieloletniej prognozie finansowej na lata 2025-2032 wskazano na wprowadzane zmiany, jednakże nie odniesiono się do wprowadzonych zmian dla omawianych przedsięwzięć.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka