

Uchwała nr 92/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 18 czerwca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr 33/102/2025 Zarządu Powiatu Kazimierskiego z dnia 19 maja 2025 r. w sprawie: zmian w budżecie Powiatu Kazimierskiego na 2025 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Iwona Kudła (sprawozdawca), Ewa Midura, Zbigniew Rękas,
Monika Różycka, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.)

stwierdza nieważność uchwały Zarządu Powiatu Kazimierskiego z dnia 19 maja 2025 r. nr 33/102/2025 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kazimierskiego na 2025 rok z powodu naruszenia z art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) w związku § 9 pkt 4 uchwały Rady Powiatu Kazimierskiego z dnia 30 grudnia 2024 r. nr VIII/58/2024 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2025 rok.

Uzasadnienie

Uchwała Zarządu Powiatu Kazimierskiego z dnia 19 maja 2025 r. nr 33/102/2025 w sprawie zmian w budżecie Powiatu Kazimierskiego na 2025 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 27 maja 2025 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu w dniu 19 czerwca 2025 roku.

O terminie tym powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mogą uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Powiatu Kazimierskiego.

Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Zarząd Powiatu Kazimierskiego w przedmiotowej uchwale dokonał zmian w planie wydatków poprzez: zmniejszenie w dziale 801 „Oświata i wychowanie”, rozdział 80115 „Technika” § 4210 „Zakup materiałów i wyposażenia” o kwotę 40.000,00 zł i zwiększenie w rozdziale 80195 „Pozostała działalność” § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” o kwotę 40.000,00 zł. Zmiana powyższa znalazła odzwierciedlenie w załączniku nr 2 „Zadania inwestycyjne roczne w 2025 roku”, w którym pod poz. 13 w dziale 801, rozdział 80195 wprowadzono nowe zadanie pn. „Strzelnica w Powiecie Kazimierskim 2025” określając plan wydatków 2025 r. w wysokości 40.000,00 zł.

Rada Powiatu Kazimierskiego w uchwale nr VIII/58/2024 z dnia 30 grudnia 2024 r w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kazimierskiego na 2025 rok w § 9 pkt 4 upoważniła Zarząd do „dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi, a majątkowymi w ramach działu, za wyjątkiem wprowadzania nowych zadań inwestycyjnych oraz z wyłączeniem zmian kwot wydatków na przedsięwzięcia”.

Zgodnie z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w toku wykonywania budżetu zarząd może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu wydatków w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

W ocenie Kolegium Izby, Zarząd Powiatu dokonując zmian w planie wydatków budżetowych na 2025 rok wprowadzając nowe zadanie inwestycyjne nie posiadał takich kompetencji. Powyższe działanie Zarządu stanowi naruszenie uregulowań wynikających z art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych w związku z § 9 pkt 4 uchwały budżetowej, w którym wskazano upoważnienie do dokonywania zmian pomiędzy wydatkami bieżącymi a majątkowymi w ramach działu, jednakże za wyjątkiem wprowadzania nowych zadań inwestycyjnych.

Pouczenie

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka