

Uchwała nr 95/2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 lipca 2025 roku

w sprawie stwierdzenia nieistotnego naruszenia prawa w uchwale nr XVII/157/2025 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów zadania związanego z trwałą zmianą systemu ogrzewania na system zeroemisyjny w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Wodzisław

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący: Damian Grzelka – Prezes Izby

Członkowie: Wojciech Czerw, Monika Dębowska-Sołtyk (sprawozdawca), Iwona Kudła, Ewa Midura, Zbigniew Rękas, Agnieszka Zarębska

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

stwierdza, że uchwała nr XVII/157/2025 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów zadania związanego z trwałą zmianą systemu ogrzewania na system zeroemisyjny w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Wodzisław podjęta została z nieistotnym naruszeniem prawa tj. art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

Uzasadnienie

Uchwała nr XVII/157/2025 Rady Miejskiej w Wodzisławiu z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów zadania związanego z trwałą zmianą systemu ogrzewania na system zeroemisyjny w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Wodzisław wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w dniu 1 lipca 2025 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

W dniu 16 lipca 2025 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przeprowadziło badanie nadzorcze tego aktu. O powyższym terminie posiedzenia Kolegium powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana stosownie do treści art. 18 ust. 3 ww. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Wodzisław.

W toku postępowania nadzorczego Kolegium stwierdziło w przedmiotowej uchwale nieistotne naruszenie prawa. U podstaw tego rozstrzygnięcia znajdują się niżej opisane ustalenia faktyczne i prawne.

Rada Miejska w Wodzisławiu zgodnie z zapisem § 1 badanej uchwały ustaliła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Wodzisław na dofinansowanie kosztów zadania związanego z trwałą zmianą systemu ogrzewania na system zeroemisyjny w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Wodzisław w Regulaminie który zgodnie z treścią § 2 uchwały stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

W § 3 ust. 1 Regulaminu określona została "Szczegółowa procedura postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji". Procedurę rozpoczyna złożenie wniosków do ogłoszonego Zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy naboru wniosków, opartego na zasadach zawartych w Regulaminie. Natomiast zgodnie z brzmieniem § 6 ust. 1 Regulaminu, wniosek wraz z wymaganymi załącznikami należy złożyć w Urzędzie Miasta i Gminy w Wodzisławiu w okresie i na warunkach wskazanych w ogłoszonym naborze wniosków.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały, zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące:

- 1) kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania;
- 2) tryb weryfikacji spełnienia kryteriów, o których mowa w pkt 1;
- 3) tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposób jej rozliczania.

Przy czym przez tryb należy rozumieć procedurę, sposób przekazania środków. Według słownika języka polskiego „tryb” to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system. Przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwiania oraz termin przekazywania dotacji. Skoro więc ustawodawca w ramach ustalanych zasad zobowiązał do ustalenia trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej należy przyjąć, iż uchwała w tym zakresie powinna określać termin składania wniosków.

Kolegium uznało, iż wyżej opisany brak ma charakter nieistotnego naruszenia prawa. Należy bowiem zwrócić uwagę na fakt, że przy ocenie czy elementem obligatoryjnym trybu postępowania w sprawie udzielenia konkretnej dotacji jest termin złożenia wniosku o dotację, nie można działać w oderwaniu od charakteru normowanej aktem prawa miejscowego dotacji. Należy mieć na uwadze, że określenie terminu złożenia przez beneficjenta wniosku o dotację służy przede wszystkim zabezpieczeniu środków w corocznych uchwałach budżetowych jednostek samorządu terytorialnego. Natomiast dotacja której zasady udzielania określa analizowana uchwała finansowana

jest w zasadniczej części ze środków Województwa Świętokrzyskiego (§ 3 ust. 5 pkt 4 uchwały), stąd w tej konkretnej sytuacji taka potrzeba nie występuje.

Rozstrzygając o zakresie nieważności uchwały należy wziąć pod uwagę charakter naruszeń prawa i ich zakres (wyroki NSA: z 15 czerwca 2021 r., sygn. akt III OSK 3457/21, oraz z 15 maja 2019 r., sygn. akt II OSK 721/19). Uwzględniając charakter celowy dotacji, należy wziąć pod uwagę, że jest ona przyznawana na realizację kosztów określonych zadań, przy czym termin złożenia wniosku przez beneficjenta nie będzie ograniczać finansowania lub dofinansowania zadań z dotacji, jeśli tylko spełnione zostaną kryteria jej przyznania.

W przypadku nieistotnego naruszenia prawa, organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, ograniczając się do wskazania, iż uchwałę lub zarządzenie wydano z naruszeniem prawa (art. 91 ust. 4 u.s.g.), a badany akt prawny pozostaje w obrocie prawnym.

Mając na uwadze przedstawione okoliczności Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach przysługuje skarga za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach w terminie 30 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
Damian Grzelka