

**WNIOSEK O UDZIELENIE WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE STOSOWANIA
PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH**

Podstawa prawna: <i>Art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7)</i>		
A. ADRESAT WNIOSKU		
Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach, ul. Targowa 18, 25-520 Kielce		
B. DANE WNIOSKODAWCY		
B.1. DANE IDENTYFIKACYJNE		
Rodzaj wnioskodawcy (zaznaczyć właściwy kwadrat)		
☒ 1. jednostka samorządu terytorialnego ☐ 2. związek międzygminny ☐ 3. stowarzyszenie gmin, gmin i powiatów		
☐ 4. związek, stowarzyszenie powiatów ☐ 5. samorządowe jednostki organizacyjne (w tym samorządowe osoby prawne) ☐ 6. beneficjenci dotacji z budżetów jst (w zakresie wykorzystania przyznanych dotacji)		
Nazwa pełna		
POWIAT OPATOWSKI		
B.2. ADRES SIEDZIBY		
Powiat	Gmina	Miejscowość
opatowski	Opatów	Opatów
Ulica	Nr domu	Nr lokalu
Henryka Sienkiewicza	17	
Kod pocztowy	Pocztą	
27-500	Opatów	
B.3. WSKAZANIE PRZEPISÓW O FINANSACH PUBLICZNYCH BĘDĄCYCH PRZEDMIOTEM WYJAŚNIENIA W ZAKRESIE ICH STOSOWANIA		
Należy wskazać jednostki redakcyjne przepisów wraz z nazwą aktu prawnego do każdego zaistniałego stanu faktycznego lub zdarzenia przyszłego (bez przytaczania treści przepisów)		
art. 4 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907);		
art.10b ust. 1, ust. 2a i ust. 2b, art. 35a ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 44, 858, 1089, 1165, 1494 i 1961);		
§ 19 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. z 2021r., poz. 2284).		
C. PRZEDSTAWIENIE ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO (STANÓW FAKTYCZNYCH), ZDARZENIA PRZYSZŁEGO (ZDARZEŃ PRZYSZŁYCH I PYTANIA (PYTAŃ))		
Opis stanu faktycznego (stanów faktycznych), zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych)		
Na terenie Powiatu Opatowskiego funkcjonuje Warsztat Terapii Zajęciowej, prowadzony przez stowarzyszenie na podstawie art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 44, 858, 1089, 1165, 1494 i 1961), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z art. 10b ust. 2a tej ustawy, co najmniej 10% kosztów działalności warsztatu finansowane jest ze środków samorządu powiatowego.		
Obecnie stowarzyszenie ubiega się o dofinansowanie zakupu dziewięcioosobowego pojazdu typu bus, przeznaczonego do transportu uczestników na zajęcia, w ramach Programu wyrównywania różnic między regionami III, finansowanego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych		

(PFRON). Program przewiduje dofinansowanie na poziomie 90% wartości zadania, natomiast pozostałe 10% stanowi wkład własny wnioskodawcy.

W związku z powyższym stowarzyszenie zwróciło się do Powiatu Opatowskiego z wnioskiem o zmianę preliminarza kosztów działalności WTZ na rok 2025, w celu sfinansowania wkładu własnego do przedmiotowego projektu ze środków powiatu (10% wartości zadania).

PFRON wskazał, że wkład własny może pochodzić ze środków samorządu powiatowego, jednak nie mogą to być środki przekazywane przez Fundusz na funkcjonowanie warsztatu. We wniosku podkreślono, że zakupiony pojazd będzie wykorzystywany do transportu uczestników na zajęcia oraz przyczyni się do zwiększenia ich bezpieczeństwa w trakcie przewozu.

Pytanie (pytania) przyporządkowane do stanu faktycznego (stanów faktycznych) lub zdarzenia przyszłego (zdarzeń przyszłych) przedstawionego wyżej

Czy środki przekazywane przez Powiat Opatowski na rzecz Stowarzyszenia na podstawie art. 10b ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, stanowiące finansowanie co najmniej 10% kosztów działalności Warsztatu Terapii Zajęciowej, mogą zostać przeznaczone przez Stowarzyszenie na pokrycie wkładu własnego w związku z ubieganiem się o dofinansowanie zakupu 9 osobowego pojazdu typu bus do przewozu osób niepełnosprawnych w ramach Programu wyrównywania różnic między regionami III? Czy Powiat może wyrazić zgodę na takie przeznaczenie środków?

D. WŁASNE STANOWISKO W SPRAWIE OCENY PRAWNEJ ZAISTNIAŁEGO STANU FAKTYCZNEGO LUB ZDARZENIA PRZYSZŁEGO

Stanowisko wnioskodawcy do pytania (pytań) przedstawionego w części C.

Na podstawie art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych warsztat terapii zajęciowej stanowi wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo placówkę, której celem jest umożliwienie osobom niepełnosprawnym, niezdolnym do podjęcia pracy, rehabilitacji społecznej i zawodowej, w zakresie nabywania lub odzyskiwania umiejętności niezbędnych do zatrudnienia. Ustawa ta zawiera odrębne, szczegółowe regulacje dotyczące inicjowania i finansowania warsztatów terapii zajęciowej.

Przepisy art. 10b ust. 1 ww. ustawy wskazują, że warsztaty mogą być organizowane przez fundacje, stowarzyszenia lub inne podmioty. Z kolei ust. 2 tego artykułu precyzuje, że koszty ich utworzenia, działalności oraz wynikające ze zwiększenia liczby uczestników są współfinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (dalej: „Fundusz”) oraz ze środków samorządu powiatowego lub innych źródeł, z zastrzeżeniem ust. 2a, 2b, 3 i 4 oraz art. 68c ust. 1.

W myśl art. 10b ust. 2a tej ustawy co najmniej 10% ogółu kosztów działalności warsztatu pokrywane jest ze środków samorządu powiatowego.

Natomiast § 19 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 marca 2004 r. w sprawie warsztatów terapii zajęciowej (Dz.U. z 2021 r., poz. 2284) określa, że środki Funduszu mogą być przeznaczane wyłącznie na koszty bieżącej działalności warsztatów terapii zajęciowej. Dodatkowo, za zgodą powiatu, do 3% środków Funduszu przeznaczonych na pokrycie rocznych kosztów działalności warsztatu może zostać wykorzystane na niezbędną wymianę zużytego wyposażenia lub jego dodatkowe doposażenie. W opinii powiatu do tej kategorii można zaliczyć także pojazd służący do dowozu uczestników.

W przepisach nie określono wprost przeznaczenia środków przekazywanych przez powiat, co oznacza, że organ ten ma kompetencję do podejmowania decyzji w zakresie finansowania poszczególnych kosztów ze środków własnych.

Mając na uwadze powyższe regulacje, wnioskodawca stoi na stanowisku, że wkład własny stowarzyszenia w programie „Wyrównywania różnic między regionami III”, finansowanym ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, może być pokryty z funduszy przekazywanych przez powiat w trybie art. 10b ust. 2a ww. ustawy. W konsekwencji powiat ma możliwość wyrażenia zgody na odpowiednią modyfikację preliminarza kosztów na rok 2025.

Data wypełnienia wniosku

28 luty 2025 r.

Imię i nazwisko wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

Powiat Opatowski w imieniu którego działają dwaj członkowie Zarządu Powiatu w Opatowie:

- Tomasz Staniek – Starosta Opatowski
- Małgorzata Jaluwska – Wicestarosta

Podpis wnioskodawcy lub osoby
upoważnionej

Starosta Opatowski
Tomasz Staniek

Wicestarosta
Małgorzata Jalowska