



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, 4 lipca 2025 r.

WI.54.29.2025

Pan Marek Materek
Prezydent Miasta Starachowice

Szanowny Panie Prezydencie,

Wnioskiem który wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach dnia 5 czerwca 2025 r. zwrócił się Pan z pytaniami dotyczącymi możliwości poniesienia przez Gminę wydatków na utworzenie placówki wsparcia dziennego ze środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Starachowice na lata 2025-2026 oraz możliwości zorganizowania takiej placówki w budynku szkoły podstawowej w godzinach pozalekcyjnych i poniesienia przez Gminę wydatków na adaptację i wyposażenie pomieszczenia szkolnego ze środków tego programu, która po godzinach pracy szkoły będzie miejscem wsparcia dziennego, załączając uchwały Rady Miejskiej w sprawie przyjęcia do realizacji tego programu, jak również czy istnieją przeszkody prawne by zlecić prowadzenie placówki organizacji pożytku publicznego.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie. Zgodnie z treścią art. 18² pkt 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.) dochody z opłat za zezwolenia wydawane na sprzedaż napojów alkoholowych mogą być wykorzystywane na realizację zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, w której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 49), w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o którym mowa w art. 4¹ ust. 2 - i nie mogą być przeznaczone na inne cele. Jeżeli zatem konkretne zapisy tych programów przyjętych do realizacji w gminie przewidują realizację takich zadań to poniesienie wydatków przez Gminę zarówno na utworzenie placówki wsparcia dziennego jak i jej adaptację i wyposażenie jest dopuszczalne. Ocena zapisów programów pozostaje jednak poza zakresem kompetencji Izby.

Przepis art. 18b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stanowi, iż placówka wsparcia dziennego może być prowadzona w lokalu, który spełnia wymagania lokalowe i sanitarne zawarte w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ust. 3 tego przepisu. Aktem takim jest rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 13 października 2015 r. (Dz.U. z 2015 r. poz. 1630). Akt ten wskazuje, że lokal w którym ma być prowadzona placówka wsparcia dziennego musi się znajdować w budynku lub jego części spełniających wymagania ochrony przeciwpożarowej. Rozporządzenie określa bardzo szczegółowo wszelkie wymogi konieczne aby lokal mógł być placówką wsparcia dziennego. Spełnienie tych wymagań następuje w formie pozytywnej opinii wydawanej przez komendanta Powiatowej Straży Pożarnej oraz pozytywnej opinii właściwego państwowego

nadzoru sanitarnego. Są to decyzje administracyjne, które decydują czy lokal - w tym przypadku budynek szkoły podstawowej, spełnia wymogi umożliwiające prowadzenie tam placówki wsparcia dziennego, które prowadzi gmina. Zgodne z uregulowaniami zawartymi w art. 18 omawianej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej - placówki wsparcia dziennego prowadzi gmina lub podmiot, któremu gmina zleciła realizację tego zadania na podstawie art. 190 ustawy. W oparciu natomiast o ten przepis organy jednostek samorządu terytorialnego mogą zlecić realizację zadań opisanych w art. 18 ust. 2 i 3 organizacjom pozarządowym prowadzącym działalność w zakresie wspierania rodziny, pieczy zastępczej lub pomocy społecznej. Do zlecenia tych zadań stosuje się przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

(Dokument podpisany elektronicznie)