



Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach

Kielce, 25 lipca 2025 r.

WI.54.35.2025

Pan Marek Materek

Prezydent Miasta Starachowice

Szanowny Panie Prezydencie,

Wnioskiem przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach 27 czerwca 2025 r. zwrócił się Pan o udzielenie odpowiedzi na pytanie czy Centrum Usług Społecznych będące jednostką budżetową gminy nieposiadającą osobowości prawnej, które będzie przeprowadzać procedurę konkursową, może przekazać w formie dotacji celowej środki organizacjom pożytku publicznego wybranym do realizacji zadania.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Kielcach przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Z przedstawionego we wniosku opisu stanu faktycznego wynika, że Gmina Starachowice na podstawie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie zleca organizacjom pozarządowym realizację zadań na zasadach określonych w przedmiotowej ustawie. Gmina zamierza przekazać Centrum Usług Społecznych zlecenie organizacjom pozarządowym realizację zadań publicznych z zakresu ustaw o pomocy społecznej oraz o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej upoważniając Dyrektora CUS do przeprowadzenia procedury konkursowej, w tym do zawarcia umowy, przekazania i rozliczenia dotacji.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) kierownicy jednostek organizacyjnych gminy nieposiadających osobowości prawnej działają jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez organ wykonawczy. Zakres tego pełnomocnictwa może być ogólny jak i szczególny - do dokonywania poszczególnych czynności prawnych. Czynność prawna podjęta przez kierownika jednostki budżetowej w oparciu o udzielone pełnomocnictwo pociąga za sobą skutki bezpośrednio dla mocodawcy. Kierownik jednostki występuje tu jako pełnomocnik gminy. W związku z czym stroną czynności prawnej jest gmina. Prezydent może zatem upoważnić Dyrektora jednostki budżetowej do przeprowadzenia procedury konkursowej na realizację zadań w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 ze zm.) oraz zawarcia stosownych umów. Przepis art. 249 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) stanowi, iż w planie finansowym samorządowej jednostki budżetowej, z pewnymi wyjątkami, mogą być ujmowane dotacje związane z realizacją programów operacyjnych oraz inne dotacje, w tym udzielane na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadania publicznego organizacjom pozarządowym, o których mowa w ustawie o działalności pożytku publicznego. Uwzględniając powyżej wskazane uregulowania prawne, jednostka budżetowa gminy może w oparciu o udzielone pełnomocnictwo przeprowadzić procedurę konkursową, zawrzeć umowy oraz udzielić w imieniu gminy dotacji w trybie ustawy o działalności pożytku publicznego.

Jednocześnie pragnę podkreślić, że jest to jedynie stanowisko Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, która nie posiada uprawnień do dokonywania powszechnie obowiązującej wykładni przepisów prawa.

Z poważaniem

Zbigniew Rękas

Zastępca Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach

(Dokument podpisany elektronicznie)